

GHETTOEN TILBAGE TIL SAMFUNDET

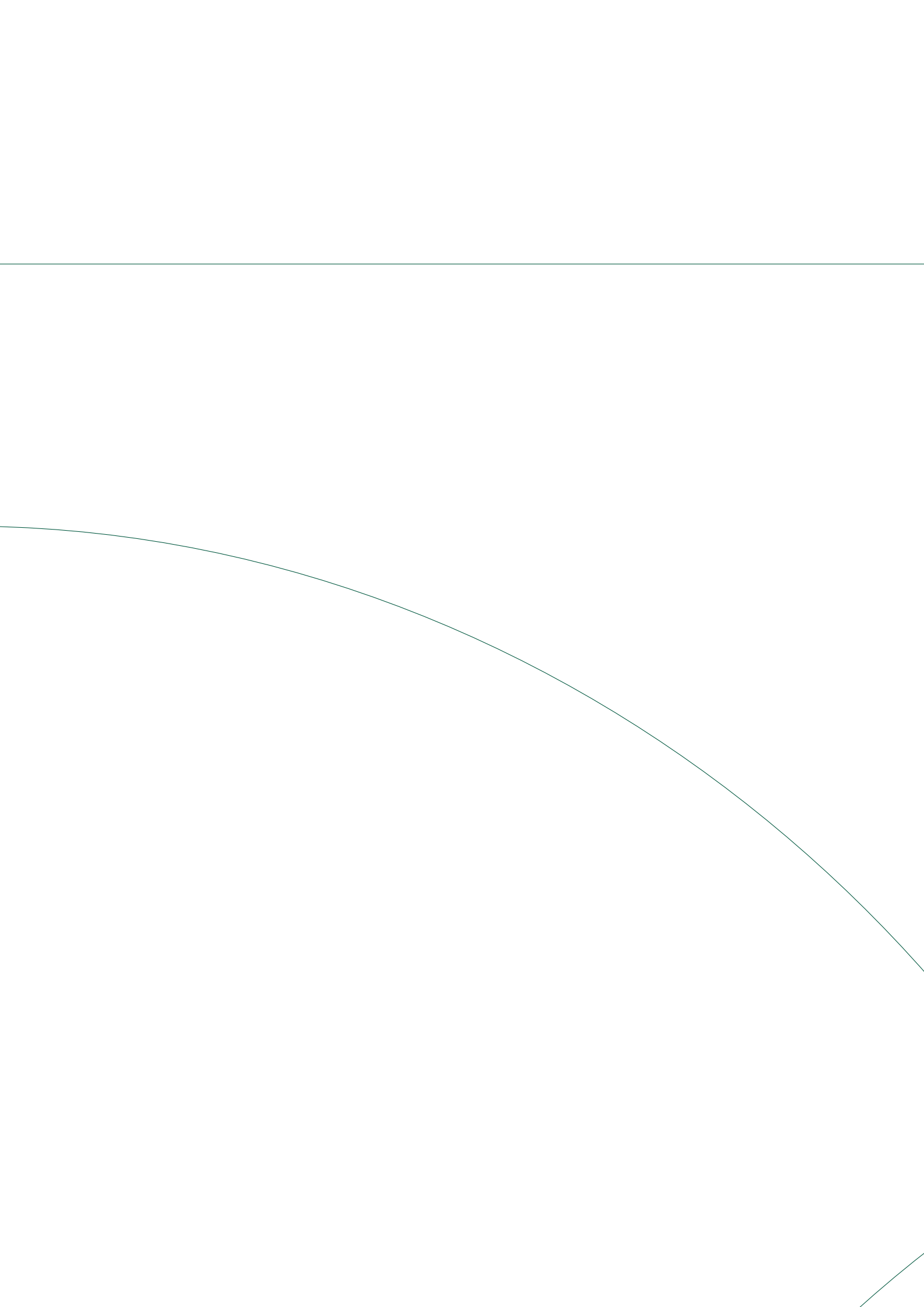
Et opgør med parallelsamfund i Danmark

REGERINGEN Oktober 2010

GHETTOEN TILBAGE TIL SAMFUNDET

Et opgør med parallelsamfund i Danmark

REGERINGEN Oktober 2010



Indhold

Ghettoen tilbage til samfundet	5
1. Mere attraktive boligområder, der bryder isolationen	8
2. Bedre balance i beboersammensætningen	14
3. Styrket indsats for børn og unge	20
4. Væk fra passiv forsørgelse på offentlige ydelser	26
5. Bekæmpelse af socialt bedrageri og kriminalitet	30
Bilag 1 29 ghettoer	37
Bilag 2 Regeringens initiativer siden 2001, som har bidraget til at imødegå ghettoisering	40





Ghettoen tilbage til samfundet

I Danmark har vi i generationer opbygget et trygt, rigt og frit samfund. Det afgørende bindemiddel har været og er stadig vores værdier. Frihed til forskellighed. Lige muligheder for mænd og kvinder. Ansvar for det fælles. Folkestyre. Respekt for samfundets love. En grundlæggende tillid til, at vi vil hinanden det godt.

Det er stærke værdier, som holder Danmark sammen, og som vi ikke skal give køb på. Men der er i dag steder i Danmark, hvor de danske værdier ikke længere er bærende. Og hvor de regler, der gælder i resten af samfundet, derfor ikke har samme effekt. Sådanne tilstande hersker i dag i dele af de boligområder, som vi i daglig tale kalder ghettoer. Det er tilstande, vi skal gøre op med.

Vi skal ikke acceptere parallelsamfund i Danmark. Vi skal forandre de områder, hvor danske værdier ikke har fuldt grundfæste. Vi skal sætte ind over for de områder, som lukker af over for det omkringliggende samfund. Og hvor en høj koncentration af indvandrere betyder, at mange vedbliver med at være tættere knyttet til det land og den kultur, de eller deres forældre kommer fra, end til det danske samfund, de lever og bor i. Vi skal omdanne disse områder, så de bliver en integreret del af det danske samfund.

Vi har i dag 29 boligområder, som har så store udfordringer, at de falder ind under betegnelsen ghettoer. Det er områder, hvor en stor del af beboerne er uden arbejde. Hvor relativt mange beboere er kriminelle. Og hvor der bor mange danskere med indvandrerbaggrund.

Regeringen vil – i samarbejde med kommuner og boligorganisationer – sætte ind med en målrettet indsats over for disse 29 ghettoområder, så antallet af ghettoer bliver bragt ned. Boligområderne skal ikke længere være afsondret fra resten af samfundet. Flere beboere i ghettoerne skal i arbejde eller i uddannelse. Den kriminelle adfærd skal stoppes. Og den høje koncentration af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande skal nedbringes. Det er afgørende for et opgør med parallelsamfund. Det er afgørende for en egentlig integration.

Regeringen vil sætte ind over for de 29 ghettoer

Antallet af ghettoer skal ned. De skal forvandles til bedre boligområder.

Regeringen vil derfor – i samarbejde med kommuner og boligorganisationer – sætte ind over for de 29 ghettoområder, vi i dag har i Danmark.

De 29 ghettoområder har særligt store udfordringer:

- Høj andel af beboere uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse.
- Høj andel af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande.
- Høj andel af beboere, der er dømt for kriminalitet.

De 29 områder har hver mere end 1.000 beboere og ligger særligt højt på mindst to af disse tre forhold.

Ghettoerne ligger i København (10), Høje-Tåstrup (2), Odense (2), Århus (2), Esbjerg, Fredericia, Greve, Holbæk, Horsens, Ishøj, Kolding, Slagelse, Svendborg, Sønderborg, Thisted, Viborg og Aalborg (se bilag 1).

Regeringen vil tage målrettet fat på de reelle problemer:

- Antallet af almene boliger i ghettoområderne skal reduceres – bl.a. ved nedrivning af boliger i udsatte områder og salg af boliger, så der bliver færre boliger og beboere i ghettoerne og plads til at skabe et levende byliv.
- Ghetto kvarterenes karakter af fysiske "fæstninger" skal brydes, så de bliver mere attraktive og en integreret del af det omkringliggende samfund.
- Tilflytningen til ghettoerne skal styres bedre, så vi undgår en stor koncentration af indvandrere, efterkommere og beboere uden arbejde.
- Børn og unge skal dygtiggøre sig og lære at læse og skrive dansk, så de kan gennemføre en ungdomsuddannelse og komme i beskæftigelse.
- De beboere, der lever på offentlig forsørgelse, skal i job eller uddannelse.
- En stærk politiindsats og indsats over for socialt bedrageri skal bidrage til at genskabe respekten for landets love, så det bliver trygt at bo og færdes i områderne.

Regeringen vil sætte særligt fokus på de mange børn og unge, der udgør en stor andel af beboerne i ghettoerne. Når børn og unge i dele af ghettoerne vokser op i afsøndrede boligområder og parallelsamfund, hindrer det integration og går ud over børnenes og de unges fremtid.

De seneste års indsats for at bryde ghettoiseringen har skabt nogle forbedringer, og der er gjort en række erfaringer med, hvad der virker. Regeringen har siden 2001 bl.a. sat ind over for tilflytningen af socialt udsatte personer. Der er foretaget omfattende renoveringer og boligsociale indsatser. En helt ny styringsreform af den almene boligsektor har givet kommunerne og boligorganisationer mange nye instrumenter. Og der er lagt en omfattende plan for en styrket indsats mod ungdomskriminalitet. (Se oversigten i bilag 2).

Men ghettoerne udgør fortsat en stor og vanskelig udfordring. De er fortsat et samfundsproblem.

Derfor er det ikke tilstrækkeligt alene at fortsætte med den hidtidige indsats. Der skal helt nye og kontante redskaber til at omdanne områderne til normale, danske byområder. Almindelige løsninger er ikke tilstrækkelige. Vi står over for særlige problemer, der kræver særlige løsninger. Der er ikke én let eller simpel løsning.

Regeringen vil på fem centrale indsatsområder sætte ind med i alt 32 initiativer.

Fem indsatsområder

1. Mere attraktive boligområder, der bryder isolationen
2. Bedre balance i beboersammensætningen
3. Styrket indsats for børn og unge
4. Væk fra passiv forsørgelse på offentlige ydelser
5. Bekæmpelse af socialt bedrageri og kriminalitet

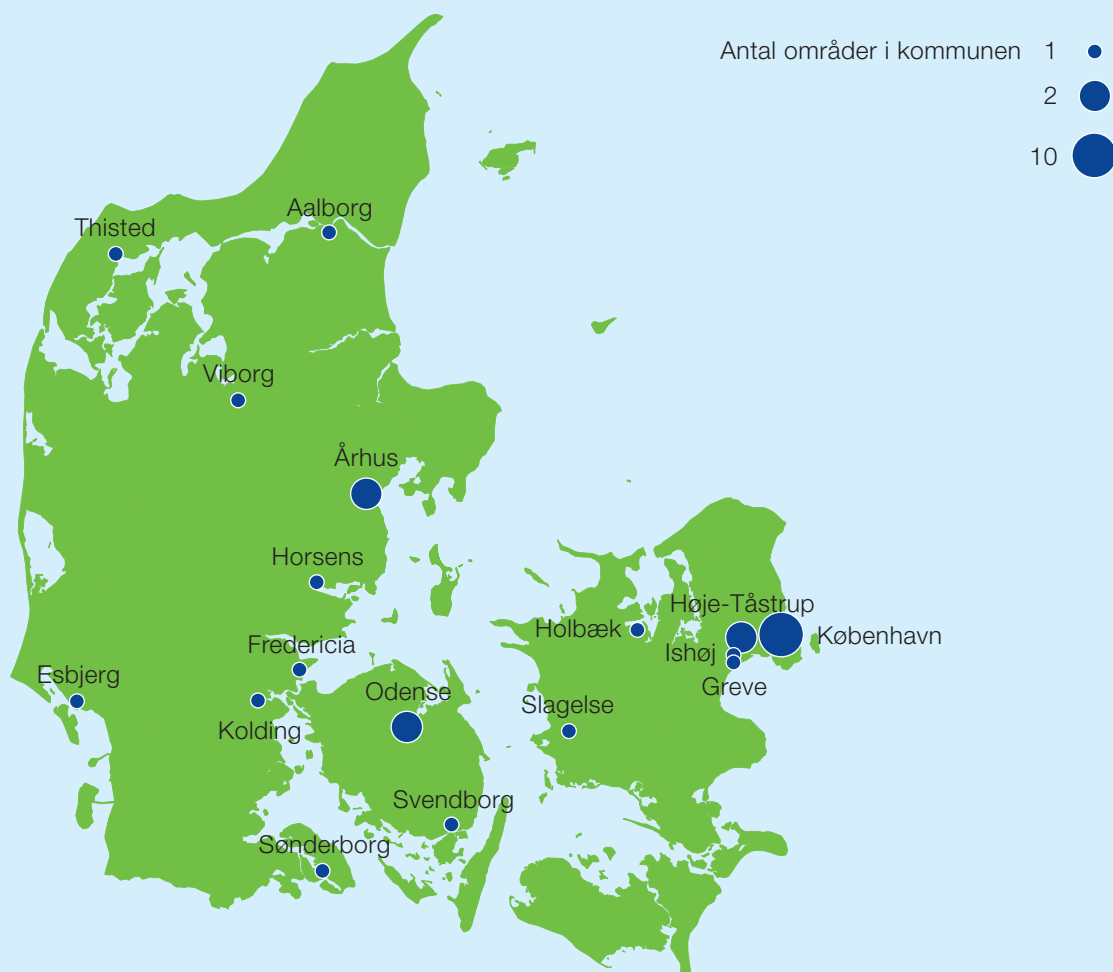
Nogle af initiativerne vil allerede virke på kort sigt, mens det for andre tiltag tager tid, før effekten viser sig.

Regeringen ønsker hurtigt at sætte initiativerne i værk. De fleste af initiativerne vil derfor indgå i de kommende forhandlinger om finansloven for 2011.

En række af initiativerne retter sig specielt eller i særlig grad mod de 29 identificerede ghettoområder.

Andre initiativer retter sig mod udsatte boligområder generelt med henblik på udmøntning i områder, hvor der er behov for en indsats. Herved skal vi undgå, at andre boligområder udvikler sig til ghettoer.

29 ghettoområder



Kampen mod ghettoisering kræver en fælles indsats, hvor staten, kommunerne og boligorganisationerne løfter deres ansvar. Den kræver en effektiv lokal indsats.

Regeringen vil derfor indgå i en tæt dialog med de 17 kommuner, som har de 29 ghettoområder. Vi ønsker et strategisk samarbejde med disse kommuner om at få ghettoen tilbage til samfundet. Ikke for at fratage

kommunerne deres ansvar eller deres selvstyre, men for at styrke indsatsen – fx ved øget brug af de mange nuværende redskaber og muligheder, ved at se på regler og ordninger, som skaber uheldige barrierer for indsatsen, og ved at afprøve nye værktøjer. Regeringen vil afsætte særskilte midler til at understøtte det strategiske samarbejde i forhold til ghettoområderne.

Mere attraktive boligområder,
der bryder isolationen

1



Både fysisk og socialt er ghettoerne i dag meget isolerede. Det kan være med til at fremme udvikling af parallelsamfund. Det vil regeringen ikke acceptere.

Ghettoerne i Danmark er typisk betonbyggeri fra 1960'erne og 1970'erne, der ikke fremstår indbydende og attraktive. Ghettoerne ligger ofte afsondret fra andre kvarterer i byen, og infrastrukturen omkring områderne gør, at der ikke er nogen naturlig udveksling mellem bebyggelserne og den øvrige by. Folk, der ikke bor i områderne, har ingen naturlig grund til at komme her. Der er ingen butikker eller arbejdspladser.

Mange beboere i ghettoer er socialt udsatte, mange har ikke tilknytning til arbejdsmarkedet og mange er ikke tilstrækkeligt integrerede i samfundet. Mange taler ikke engang det danske sprog.

Regeringen ønsker at åbne boligområderne – fysisk og socialt – så de kommer tilbage til samfundet. Det skal bl.a. ske i tæt samarbejde med de kommuner, hvor ghettoerne ligger.

Regeringen vil derfor iværksætte følgende initiativer:

Strategisk samarbejde med kommuner, der har ghettoområder

Regeringen ønsker markante forandringer i ghettoerne, så områderne åbner sig for det omkringliggende samfund, og byens øvrige beboere kommer mere i ghettoområder. Sådanne forandringer kan kun gennemføres med kommunen som det naturlige omdrejningspunkt. Regeringen forventer således, at kommunerne i samarbejde med boligorganisationerne påtager sig ansvaret for den samlede indsats i ghettoerne, bl.a. gennem udarbejdelse af helhedsplaner for forandring i områderne.

De problemer, der er i ghettoområderne, er af helt særlig karakter. Det er derfor også påkrævet med helt særlige indsatser og helt særlige løsninger.

Regeringen ønsker derfor en tæt løbende dialog med de 17 kommuner, som har ghettoer, og ønsker at indgå strategiske samarbejder med kommunerne om indsatsen. Sigtet er at reducere antallet af ghettoer. Det skal ske ved konkrete "initiativ-aftaler", hvor kommunerne opstiller relevante målsætninger og beskriver anvendelsen af tilgængelige redskaber for at forbedre forholdene i ghettoområderne. Samarbejdet vil herudover indeholde en fælles dialog om, hvorvidt der er regler og ordninger, som skaber uheldige barrierer for kommunernes indsats, og behovet for at afprøve nye værktøjer.

Regeringen ønsker bl.a. en dialog med kommunerne om indsatsen på dagtilbudsområdet og skoleområdet. Regeringen foreslår, at forældre med tosprogede børn uden for dagtilbud pålægges at lade barnet indskrive i et 30 timers dagtilbud, hvis sprogvurderingen af barnet viser, at barnet har behov for sprogstimulering, og den ene af barnets forældre står uden for arbejdsmarkedet (jf. kapitel 3). Regeringen vil også give kommunerne mulighed for at oprette skoledistrikter, der ikke er geografisk sammenhængende, og mulighed for at oprette heldagsskoler (jf. kapitel 3).

Regeringen ønsker endvidere en dialog med kommunerne om en hurtig reaktion over for unge uromagere, der begår vold eller anden alvorlig kriminalitet (jf. kapitel 5).

I tilknytning til de strategiske samarbejder vil regeringen søge tilslutning til, at der afsættes 120 mio. kr. af satspuljemidlerne til aktiviteter, der målrettes de 29 ghettoer. Ud af de 120 mio. kr. målrettes 20 mio. kr. til flyttetilskud til en ny start et nyt sted (jf. kapitel 2), mens 20 mio. kr. målrettes jobcentre i ghettoer (jf. kapitel 4). Af puljen kan der endvidere eksempelvis ydes støtte til etablering af flere kultur- og fritidstilbud, som også tiltrækker beboere udefra, og til inddragelse af nydanskere i beboerdemokratiet og i lokalpolitikken.

Det strategiske samarbejde vil være flerårigt, og regeringen vil derfor løbende drøfte udviklingen i ghettoerne med kommunerne.

Strategiske nedrivninger af boligblokke mv.

Udsatte boligområder er typisk karakteriseret ved at være store etagebyggerier med almene boliger, der lukker sig om sig selv og ofte ligger isoleret. Strategisk nedrivning af en eller flere boligblokke kan fremme en positiv udvikling i udsatte boligområder ved at skabe plads til andre boligformer, nye trafikforbindelser eller erhvervsarealer. Det skal åbne områderne over for omverdenen og skabe en bedre sammenhæng med de omkringliggende byområder.

Regeringen sigter mod mere end en tredobling af antallet af nedrivninger i de kommende år og vil derfor afsætte en særskilt ramme i Landsbyggefonden på ½ mia. kr. i alt i perioden 2011-2014 til nedrivninger af boliger i udsatte boligområder. Inden for denne ramme forventes det, at mere end 2.000 boliger kan rives ned i 2011-2014.

Fra ghetto til attraktiv bydel

Ghettoerne ligger ofte afsondret og isoleret fra den øvrige by, og der er i en række tilfælde kun få veje til og fra ghettoerne. Det udgør en barriere for et tæt samspil med de omliggende områder. For at bringe ghettoerne ind i byens miljø vil regeringen i Landsbyggefonden etablere en pulje på 150 mio. kr. årligt, hvorfra der kan ydes støtte til infrastrukturændringer, der sigter mod at integrere ghettoområderne med det omkringliggende bysamfund. Det kan fx dreje sig om at forbedre adgangsvejene i området og lægge veje og stisystemer ind gennem området, så der skabes en større cirkulation – ligesom boligområdet bliver delt op i mindre enheder.

Herudover vil regeringen pålægge kommuner og boligorganisationer i arbejdet med helhedsplaner at lave grundige analyser af, hvordan sammenhængen til den øvrige by sikres, herunder analysere hvordan den offentlige transport til området effektivt kan forbedres.



Renoveringer

I ghettoerne og i de udsatte boligområder generelt er der mange boliger, som ikke er tidssvarende. Der er derfor behov for at gøre boliger og boligområder i den almene sektor mere attraktive for en bredere kreds af boligsøgende. For at understøtte dette vil regeringen arbejde for, at Landsbyggefondens investeringsramme til renoveringer videreføres. Støtten vil fortrinsvis blive givet til renovering i ghettoområderne som led i en helhedsplan for områdets udvikling.

Boligsocial indsats

Der er brug for at fastholde en betydelig boligsocial indsats for at forbedre de sociale vilkår i ghettoområder og udsatte boligområder generelt. Regeringen vil derfor arbejde for, at Landsbyggefondens ramme til en boligsocial indsats videreføres. Med midlerne skal Landsbyggefonden bl.a. fremme trygge og stimulerende opvækstvilkår for børn og unge, beskæftigelses- og erhvervsmuligheder samt kultur- og fritidstilbud. Midlerne anvendes som led i helhedsplaner for boligområdernes udvikling. Det kan fx dreje sig om ansættelse af lokale beboerrådgivere, vejledning til lokale iværksættere eller nye fritidstilbud til de store børn og unge.

BAGGRUND

Styrket samarbejde mellem kommuner og boligorganisationer

Med styringsreformen af den almene sektor i 2009 har regeringen skabt faste rammer for et styrket lokalt samarbejde mellem kommuner og boligorganisationer om udviklingen i de udsatte boligområder. Boligorganisationer og kommune skal således mødes mindst én gang om året for at drøfte mål og indsatser i kommunens almene boligområder. Et naturligt emne for disse drøftelser vil være, hvordan parterne med renoveringer, nedrivninger af boligblokke, boligsocialt arbejde og brug af særlige udlejningsregler mv. kan tage hånd om udfordringerne i kommunens udsatte boligområder og ghettoer.

Helhedsplaner

For at opnå støtte fra Landsbyggefonden til en indsats i et udsat boligområde skal boligorganisationen udarbejde en helhedsplan for det pågældende boligområde. Helhedsplanen udarbejdes af boligorganisationen typisk med inddragelse af kommunen og andre relevante aktører. Planen godkendes af kommunalbestyrelsen.

Helhedsplanen skal indeholde en analyse af boligområdets situation og problemer samt en uddybende beskrivelse af, hvilke initiativer og konkrete foranstaltninger der tænkes gennemført af social, organisatorisk, teknisk og økonomisk art. Der skal derudover i helhedsplanen opstilles forslag til:

- En helhedsorienteret og langsigtet opretning af bebyggelsen, der kan styrke afdelingens konkurrenceevne og boligområdets funktionalitet.
- En strategi for forbedring af områdets image med klare målsætninger.
- Konkrete mål, succeskriterier samt milepæle for helhedsplanens indsatser.
- En beskrivelse af, hvordan indsatsen koordineres og evalueres.
- Et gennearbejdet og detaljeret forslag til budget med en finansieringsplan.

BAGGRUND

Boligsociale indsatser

Regeringen har siden 2006 afsat 2,2 mia. kr. i Landsbyggefonden til at støtte en lang række boligsociale indsatser og huslejenedsættelser som led i helhedsplaner i de udsatte boligområder. Konkrete eksempler på indsatser er bl.a.:

- Brandkadetter. Greve Brandvæsen uddanner sammen med bl.a. Falck og kommunale socialarbejdere 12-14-årige fra belastede boligområder i ildslukning. Initiativet er en reaktion på, at boligområder i kommunen i en årrække blev chikaneret af påsatte brande, kriminalitet og uro.
- Lommepengeprojekter. I Albertslund Syd aktiveres de lokale drenge med arbejde i deres lokalområde med renholdelse af udearealer eller mindre anlægs- og maleropgaver mv. Arbejdet bidrager til, at drengene føler et større ansvar for deres område.
- De Blå Ressourcer. 16 viceværter fra fire boligorganisationer har i boligkvarteret Aalborg Øst gennemgået et uddannelsesforløb i konfliktløsning og interkulturel forståelse mv. Det ruste dem til at hjælpe beboerne i det daglige med sociale og integrationsmæssige problemer.

Bedre balance i beboersammensætningen

2



Beboersammensætningen i ghettoerne er meget skæv i forhold til resten af samfundet. I dag er mere end seks ud af ti beboere i de 29 ghettoer indvandrere eller efterkommere fra ikke-vestlige lande. Det er ikke acceptabelt. Ingen områder skal have en overvægt af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande. Og det skal være normen, at der tales dansk.

I 2009 var mere end fire ud af ti beboere i ghettoerne uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse. Det er hen ved tre gange højere end udenfor. Regeringen vil ikke acceptere områder, hvor det er normen at man forsørges af det offentlige. Det skal være normen, at man går på arbejde og forsørger sig selv.

Regeringen ønsker en væsentlig mere balanceret beboersammensætning i de udsatte boligområder.

Vi skal derfor have bremset tilgangen af beboere uden for arbejdsmarkedet til ghettoerne. Og vi skal også have bremset tilgangen af nytilkomne flygtninge og indvandrere fra ikke-vestlige lande. I stedet skal tiltrækningen af ressourcerstærke beboere til boligområderne øges.

Regeringen har i de seneste år givet boligorganisationer og kommuner en bred palet af nye redskaber til at styrke beboersammensætningen i de udsatte boligområder. Der er imidlertid behov for, at flere kommuner og boligorganisationer anvender de særlige udlejningsredskaber. Samtidig skal redskaberne styrkes, så flere ressourcerstærke beboere tiltrækkes til ghettoområderne og udsatte grupper tilbydes boliger andre steder. Og det skal være lettere at smide lejere ud, som er til gene for andre beboere.

På den baggrund vil regeringen iværksætte følgende initiativer:

Stop for anvisning af flygtninge til ghettoer og udsatte boligområder

Regeringen vil gennem en ændring af integrationsloven sikre, at kommunerne fremover ikke kan anvise bolig til nyankomne flygtninge i ghettoer eller i udsatte boligområder. Det vil være til gavn både for flygtningene og for indsatsen imod ghettoisering. Det vanskeliggør nemlig de nye flygtninges kontakt med det danske samfund og deres muligheder for en vellykket integration, når de anvises bolig i en ghetto eller et udsat boligområde og skal starte deres tilværelse i Danmark i et område, der er afsondret fra resten af samfundet. Samtidig bidrager en sådan tilflytning til en endnu skævere beboersammensætning i ghettoerne og i de udsatte boligområder.

Stop for anvisning til ghettoområder af personer fra ikke-EØS-lande

Regeringen vil sikre, at ghettoområderne i højere grad friholdes fra at bidrage til integrationen af udenlandske statsborgere. Regeringen foreslår derfor, at kommuner fremover kun kan anvise personer uden for det europæiske økonomiske samarbejdsområde (EØS) til en bolig i et ghettoområde, hvis kommunen ikke har andre boliger til rådighed. Udenlandske studerende vil dog fortsat kunne få anvist bolig i de udsatte områder. EØS-landene omfatter EU-landene, Island, Liechtenstein og Norge.

Kravet til passende bolig ved familiesammenføring skærpes

Når udlændinge, der kommer til landet som ægtefællesammenførte, bosætter sig i et udsat boligområde, medvirker det til at opretholde en skæv beboersammensætning, og vil for den enkelte ofte give dårligere muligheder for kontakt til og integration i det danske samfund.

Regeringen foreslår derfor en ændring af reglerne om familiesammenføring, så det fremover tillægges betydning, om den herboende bor i et udsat boligområde. Sigtet er at styrke den ægtefællesammenførtes muligheder for en vellykket integration.

Ressourcestærke beboere skal lettere kunne få fortrinsret til boliger i ghettoområder

Kommuner og boligorganisationer kan i dag med reglerne om fleksibel udlejning aftale, at bestemte grupper af beboere skal have fortrinsret til boliger, hvis de fx er i beskæftigelse, under uddannelse eller på anden måde besidder ressourcer, som kan styrke beboersammensætningen i områderne. Der er behov for, at kommunerne får lettere ved at anvende disse redskaber i boligområder, hvor beboersammensætningen er meget skæv.

Regeringen vil derfor gøre det muligt for kommunen alene at beslutte, at ledige boliger i ghettoområder skal udlejes efter særlige kriterier. Hermed vil ressourcestærke personer i højere grad kunne få fortrinsret til boliger i ghettoer.

Styrkede muligheder for at afvise boligsøgende uden arbejdsmarkedstilknnytning

I dag kan kommunerne med reglerne om kombineret udlejning beslutte, at boligorganisationer ikke må udleje boliger til personer, som i længere tid har modtaget kontanthjælp, starthjælp eller introduktionsydelse, i boligområder med mange beboere uden for arbejdsmarkedet. Regeringen vil udvide denne målgruppe, så kommunen fremover også kan afvise modtagere af førtidspension og personer, der har modtaget arbejdsløshedsdagpenge eller sygedagpenge i seks sammenhængende måneder, hvis der er andre på ventelisten.

Regeringen vil samtidig udvide perioden for, hvor længe boliger kan stå tomme, fra 6 til 12 måneder. Hermed får boligorganisationerne bedre tid til at tiltrække ressourcestærke beboere til området.

Styrket udslusningsindsats fra fængsler

For at reducere tilbagefaldet til kriminalitet mest muligt efter et fængselsophold vil regeringen tage initiativ til, at personer, der løslades fra fængsel, ikke anvises en bolig i et af ghettoområderne.

Regeringen har fremsat lovforslag om etablering af et mere systemiseret samarbejde mellem kriminalforsorgen, de sociale myndigheder og politiet om udslusning af løsladte fra fængslerne. Samarbejdet skal



bl.a. sikre, at de involverede myndigheder regelmæssigt, hurtigt og smidigt kan udveksle oplysninger i forbindelse med udslusning fra fængsel, så alle relevante aktører kan have fokus på at understøtte den pågældende i overgangen fra en kriminel tilværelse til et liv med fast arbejde eller uddannelse, og tage stilling til den pågældendes boligsituation under hensynstagen til en positiv udvikling i de udsatte boligområder.

Alle boligorganisationer skal bidrage til en balanceret beboersammensætning i kommunen

Kommuner og boligorganisationer kan som led i den såkaldte styringsdialog aftale, hvordan man vil benytte de forskellige udlejningsregler, som loven indeholder. Det kan fx aftales, at en kommune får anvisningsret til op til 100 pct. af de almene boliger i bestemte boligområder. Eller det kan aftales, at forskellige grupper af borgere, herunder udsatte borgere, får fortrinsret på boligorganisationens venteliste. Aftalerne bidrager hermed

til en jævn fordeling af ressourcestærke og udsatte grupper mellem boligområderne i kommunen.

En balanceret beboersammensætning i udsatte boligområder kræver imidlertid, at alle boligområder bakker op om aftalerne – også de mest velfungerende. Regeringen vil derfor gøre det muligt for en kommune, der har indgået aftale, der gælder for mere end halvdelen af kommunens almene familieboliger, at stille krav om, at aftalen skal gælde for samtlige boligorganisationer i kommunen. Samtidig får kommunerne mulighed for at søge om dispensation til at udbrede de aftalte udlejningsinstrumenter til samtlige boligorganisationer, selv om kommunen kun har indgået aftale for under halvdelen af de almene familieboliger. Hermed kan det ikke længere betale sig for en boligorganisation at holde sig uden for aftalerne.

Derudover vil boligorganisationer med afdelinger i samme boligområde fremover kunne aftale, at ledige boliger udlejes efter en fælles venteliste. Det vil øge gennemskueligheden og lette adgangen til, at boligsøgende kan lade sig skrive op til ledige boliger i et bestemt boligområde.

Blandede ejerformer og blandet beboersammensætning

Regeringen vil ændre reglerne for anvendelse af overskud ved helt eller delvist salg af afdelinger samt ved salg af ubenyttede byggegrunde i ghettoer og udsatte boligområder generelt. Et overskud skal kunne anvendes til finansiering af en helhedsplan for området, og således bidrage til en positiv udvikling af områderne til glæde for beboerne.

Regeringen vil samtidig forenkle reglerne for salg af enkelte boliger ved en sammenskrivning af den eksisterende salgsordning i problemramte områder og den tidligere forsøgsordning for øvrige boligområder.

Ændringerne vil kunne bidrage til et øget salg af almene boliger til fx ejerboliger, private udlejningsboliger, andelsboliger og erhvervslejemål, så beboersammensætningen i områderne bliver mere balanceret. Et øget salg af boliger og grunde vil give boligorganisationerne flere midler til at finansiere helhedsplaner for udvikling af områderne.



Udsættelse af lejere, der groft overtræder husordensregler

Regeringen ønsker at sikre udlejerne bedre mulighed for at udsætte lejere, der groft har overtrådt ejendommens husorden. Regeringen vil derfor give fogedretterne mulighed for at afgøre sager, hvor retten efter afhøring af nogle få vidner kan fastslå, om der er grundlag for at ophæve lejeaftalen. Dermed kan der ske en hurtigere udsættelse af beboere, der klart har overtrådt reglerne om god skik og orden i ejendommen og været til stor gene for de andre beboere.

Udfordringsret til kommuner og boligorganisationer

Regeringen vil lægge op til en ændring af almenboligloven således, at kommuner og boligorganisationer får ret til at udfordre gældende regler, der måtte stå i vejen for tiltag, der kan modvirke eller forebygge ghettoisering. Det sker med inspiration fra den udfordringsret, som regeringen har givet kommunerne i forbindelse med afbureaukratiseringsindsatsen. Eventuelle dispensationer vil være gældende i en afgrænset periode, hvorefter en generalisering kan overvejes med afsæt i en evaluering. En konkret dialog om regler og ordninger, som skaber uheldige barrierer for kommunernes indsats og behovet for at afprøve nye værktøjer, kan endvidere indgå i de strategiske samarbejder med de 17 kommuner, der har ghettoområder (jf. kapitel 1).

Flyttetilskud til en ny start et nyt sted

Med henblik på at understøtte en hensigtsmæssig og balanceret beboersammensætning kan kommunerne tilbyde flyttetilskud til beboere, som flytter fra et ghettoområde. For at styrke kommunernes incitament til at tilbyde flyttehjælp ønsker regeringen, at der som et forsøg afsættes 20 mio. kr. af satspuljemidlerne til at refundere en del af kommunens udgifter hertil. Kommunerne får samtidig i lovgivningen mulighed for at tilbyde beboerne et individuelt tilskud til en ny start et nyt sted. Kommunerne vil kunne ansøge om delvis refusion af udgifterne til flyttetilskud og ny start. Initiativet vil indgå i de strategiske samarbejder med de kommuner, der har ghettoområder (jf. kapitel 1).

BAGGRUND

En fast og fair udlændingepolitik

Regeringen har siden sin tiltræden ført en fast og fair udlændingepolitik, der har bragt indvandringen under kontrol og skabt rum for en mere effektiv integration. Før regeringens tiltræden i november 2001, udgjorde familiesammenførte og asylansøgere knap halvdelen af indvandringen. I 2009 kom derimod otte ud af ti udlændinge til landet for enten at arbejde eller studere. Dermed er det bl.a. lykkedes at reducere tilstrømningen af ressourcetsvage udlændinge. Samtidig har regeringen tilskyndet herboende udlændinge til at blive bedre integreret. Beskæftigelsesfrekvensen for ikke-vestlige indvandrere er steget fra 44 pct. i 2001 til 54 pct. i 2009.

Fordeling af meddelte opholdstilladelser mv. i 2001 og 2009 (pct.)

	2001	2009
Erhverv	11,7	16,1
Studie mv.	28,2	29,6
EU/EØS	18,1	42,7
Familiesammenføring	29,8	9,2
Asyl mv.	12,2	2,4
I alt	100,0	100,0
Antal	36.354	56.897

Kilde: Udlændingetjeneste "Tal og fakta på udlændingområdet 2009".

Anm.: Tallene vedrører udlændingemyndighedernes tilladelser efter udlændingeloven mv., herunder også tilladelser meddelt med henblik på tidsbegrænset ophold.

Bedre styr på udlejningen

Regeringen har givet boligorganisationer og kommuner en stor fleksibilitet til at indgå aftaler om at styrke beboersammensætningen gennem udlejning og kommunal anvisning, herunder ved følgende redskaber:

- *Fleksibel udlejning.* Ved samtlige udlejninger i relevante boligområder kan udvalgte boligsøgende, fx beskæftigede, få fortrinsret på ventelisten.
- *Kombineret udlejning.* Kontanthjælpsmodtagere kan afvises boliger i udsatte boligområder. Boligerne kan samtidig stå tomme i op til 6 måneder for at give tid til at tiltrække andre boligsøgende.
- *Annoncering.* Op til 50 pct. af de ledige boliger i en problemramt boligafdeling kan udlejes uden om ventelisten via annoncering.
- *Udlejning til erhverv.* Boligorganisationer kan leje boliger i udsatte boligområder ud til erhverv.
- *Kommunal anvisning.* Kommunen kan få anvisningsret til op til 100 pct. af boligerne i et boligområde.

Styrket indsats
for børn og unge

3



Der bor mange børn i ghettoerne. Børn, der risikerer at vokse op i parallelsamfund uden reel integration i det danske samfund. Børn, der bidrager til at fastholde og forstærke eksisterende parallelsamfund.

Derfor er det afgørende, at vi sætter ind med en kærlig og kontant hånd allerede i folkeskolens yngste klasser – og i nogle tilfælde endnu tidligere. Vi skal derfor tage fat i forældrene for at sikre, at børnene og de unge ikke står alene i kampen for en bedre integration.

Regeringen ønsker, at flere børn og unge i udsatte boligområder bryder ud af den sociale isolation. Det er regeringens mål, at disse børn og unge skal tilegne sig bedre dansk kundskaber, skal gennemføre folkeskolen med bedre resultater, og at flere af de unge efterfølgende skal gennemføre en uddannelse.

I Danmark er der undervisningspligt. Undervisningen i grundskolen skal give eleverne faglige kvalifikationer til videre uddannelse og forberede dem bredt til rollen som borgere i et demokratisk samfund. Elever i skoler tilknyttet udsatte boligområder klarer sig generelt dårligere end elever fra andre skoler. Det betyder, at eleverne typisk har vanskeligere ved at klare sig i uddannelsessystemet og i samfundet generelt. Forskning fra Danmark og udlandet tyder samtidig på, at skoler med mange tosprogede elever klarer sig dårligere end skoler med færre tosprogede elever.

Nyt folkeskoleudspil

Regeringen vil i november 2010 komme med et udspil om en bedre folkeskole. Udspillet vil bl.a. indeholde forslag om at give de yngste elever en seks timers skoledag og en styrket indsats for, at alle børn skal have lært at læse inden udgangen af anden klasse. Folkeskoleudspillet vil således indeholde initiativer, der også vil være til gavn for børn og unge i ghettoer og udsatte boligområder.

PISA-undersøgelserne viser, at mens ca. 16 pct. af alle elever i Danmark ikke har tilstrækkelige læsefærdigheder til at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse, er det samme tilfældet for over 50 pct. af ikke-vestlige indvandrere og efterkommere. Det er problematisk, da læsning er en forudsætning for at kunne lære andre fag.

På den baggrund vil regeringen iværksætte følgende initiativer:

Obligatorisk dagtilbud til tosprogede børn uden for dagtilbud

Gode dansk kundskaber er helt afgørende for, at et barn kan klare sig godt i skolen og det videre uddannelsesforløb. Tosprogede børn, som har problemer med at lære det danske sprog – fx fordi forældrene ikke taler dansk i hjemmet – skal derfor i dagtilbud, så de får mulighed for at lære dansk, og så man undgår, at børn vokser op isoleret fra det danske samfund. Derfor skærpes opfølgningen på den eksisterende sprogvurdering af treårige børn uden for dagtilbud. Forældre med tosprogede børn uden for dagtilbud pålægges således at lade barnet indskrive i et 30 timers dagtilbud, hvis sprogvurderingen af barnet viser, at barnet har behov for sprogstimulering, og en af forældrene står uden for arbejdsmarkedet. Såfremt forældre ikke samarbejder om opfølgningen på en sprogvurdering, skal kommunen vurdere, om der er grundlag for at standse udbetalingen af børnefamilieydelsen.

Regeringen vil følge op på denne skærpelse og bl.a. drøfte den med de kommuner, der har ghettoer og som indgår i de strategiske samarbejder (jf. kapitel 1).

Styrket forældreansvar – flere forældreplæg

Kommunerne skal træffe afgørelse om et forældreplæg, når der er risiko for, at et barns eller en ungs udvikling er i fare, og dette hænger sammen med, at forældrene ikke lever op til deres forældreansvar. Forældreplægget skal bl.a. sikre, at det udsatte barn kommer i dagtilbud, passer sin skole og ikke får lov til at gå ude om aftenen og udøve kriminalitet. Forældreplæg kan dermed afhjælpe problemer i bl.a. ghettoområder.



Regeringen vil sikre, at kommunerne anvender forældre-pålægget. Der iværksættes derfor en målrettet informationsindsats, der bl.a. vil bestå af en task-force, der tager ud i kommunerne og informerer om de muligheder, forældre-pålægget giver. Kommunernes brug af forældre-pålæg vil samtidigt indgå i det strategiske samarbejde med de 17 kommuner, der har ghettoområder (jf. kapitel 1).

Mulighed for at oprette skoledistrikter, der ikke er geografisk sammenhængende

Skolers elevsammensætning har stor betydning for deres faglige resultater. Elevers sociale og sproglige baggrund har afgørende betydning for, hvordan de klarer sig fagligt. På skoler med en socialt og etnisk skæv elevsammensætning klarer eleverne sig ofte dårligere, end hvad der kunne forventes ud fra deres baggrundsforhold. En reduktion af antallet af skoler med fx mange tosprogede

elever vil kunne bidrage til, at flere elever kan nyde godt af et stærkere læringsmiljø.

Regeringen vil derfor fremsætte et lovforslag, som giver kommunerne med større udsatte boligområder mulighed for at oprette skoledistrikter, der ikke er geografisk sammenhængende. Det skal give disse kommuner mulighed for at opdele udsatte boligområder i mindre områder, der knyttes til forskellige skoledistrikter, og på den måde sikre en mere hensigtsmæssig repræsentation af elever, når der er pædagogiske begrundelser herfor – eksempelvis i forhold til områder, hvor ca. 40 pct. eller flere af eleverne er tosprogede eller kommunale undersøgelser viser, at en stor andel af eleverne har et betydeligt sprogstøttebehov.

Oprettelse af skoledistrikter, der ikke er geografisk sammenhængende, vil ske efter aftale med den enkelte kommune, herunder inden for rammerne af det strategiske samarbejde med en række kommuner (jf. kapitel 1).

Heldagsskoler i eller i tilknytning til udsatte boligområder

Regeringen vil ændre folkeskoleloven, så reglen om en maksimal undervisningstid i børnehaveklassen og 1.-3. klasse ophæves, når der er pædagogiske begrundelser herfor – eksempelvis i forhold til områder, hvor ca. 40 pct. eller flere af eleverne er tosprogede, eller kommunale undersøgelser viser, at en stor andel af eleverne har et betydeligt sprogstøttebehov. Det vil give kommunerne frihed til at oprette heldagsskoler bl.a. i – eller i tilknytning til – udsatte boligområder.

Særligt på skoler med mange elever med en svag hjemmebaggrund og mange tosprogede elever vil den øgede undervisningstid give mulighed for større faglig fordybelse og tilrettelæggelse af aktiviteter i tilknytning til undervisningen, der styrker elevernes forståelse for og deltagelse i det omgivende samfund. Heldagsskoler vil bidrage positivt til at løfte fagligheden på skoler tilknyttet udsatte boligområder. Tilrettelæggelsen af et skoletilbud, hvor eleverne kan lave deres lektier i skoletiden, giver også bedre faglige udviklingsmuligheder til elever fra uddannelsesfremmede hjem, hvis forældre ikke i så høj grad er i stand til at støtte op om børnenes læring.

Oprettelse af heldagsskoler vil ske efter aftale med den enkelte kommune, herunder inden for rammerne af det strategiske samarbejde med en række kommuner (jf. kapitel 1).

Styrket tilsyn med de frie grundskoler og øget fokus i folkeskolen på elever med sprogstøttebehov

Regeringen vil skærpe tilsynet med elevernes færdigheder i dansk i de frie grundskoler og i de kommunale folkeskoler med mange tosprogede elever eller mange elever med sprogstøttebehov.

De frie grundskoler, som udtages til statens tilsyn på grund af dårlige resultater eller hvor der på anden måde er anledning til en bekymring for undervisningens kvalitet, vil fremover skulle gennemføre de nationale test i dansk, læsning og evt. dansk som andetsprog. Skolens testresultater vil tillægges en væsentlig betydning for tilsynets

vurdering af, om undervisningen står mål med, hvad der almindeligvis kræves i folkeskolen, og for muligheden for at iværksætte skærpet tilsyn, der i sidste ende kan føre til, at skolen får frataget sit statstilskud og retten til at være en fri grundskole. Det styrkede tilsyn med de frie grundskoler vil bl.a. ske som led i det strategiske samarbejde med en række kommuner (jf. kapitel 1).

På folkeskoleområdet vil regeringen også have sat øget fokus på skoler med mange tosprogede elever eller mange elever med sprogstøttebehov. Undervisningsministeren vil fra skoleåret 2011/2012 sikre, at dette særlige fokusområde indgår i kommunernes kvalitetsrapporter.

Reservation af ”integrationspladser”

Faglighed og integration kan styrkes gennem en mere ensartet fordeling af tosprogede elever. Regeringen vil derfor fremsætte lovforslag, som giver kommunerne mulighed for at reservere et antal ”integrationspladser” til børn med en anden etnisk baggrund end dansk, så de lettere kan skifte skole og komme i en klasse med relativt få tosprogede elever.

Målrkning af praktikpladstilskud til erhvervsskoler, der har mange elever fra bl.a. ghettoområder

Erhvervsskoleelever, der kommer fra en socialt svag eller uddannelsesfremmed hjemmebaggrund, herunder mange tosprogede, kan have sværere end andre unge ved at finde praktikpladser og få en uddannelsesaftale med en virksomhed. Dette er en udfordring både for eleverne personligt, men også for deres skoler.

For at imødegå dette problem vil regeringen omlægge tilskuddet til praktikpladssøgende arbejde, så det i højere grad målrettes elever på de skoler, der har de største udfordringer med at finde praktikpladser. Dette vil bl.a. betyde, at erhvervsskoler i nærheden af ghettoområder, som ofte har flere elever med socialt svag hjemmebaggrund og flere tosprogede, vil kunne understøttes i deres arbejde med at sikre, at eleverne får en uddannelsesaftale med en virksomhed og dermed en praktikplads.

BAGGRUND

Konsekvent reaktion over for unge

Regeringen har givet kommunerne mulighed for at give et pålæg til 12-17 årige med alvorlige adfærds- eller tilpasningsproblemer. Målet med pålægget er at sikre, at utilpassede unge, der laver ballade, mærker en hurtig og konsekvent reaktion på deres handlinger. Ungepålægget kan fx bestå i, at den unge skal rydde op efter hærværk, eller at den unge ikke må færdes uden for hjemmet efter et givent klokkeslæt. Ungepålægget kan håndhæves med bistand fra politiet.

Forældre kan også få et pålæg, hvis de ikke lever op til deres forældreansvar, fx hvis deres barn ikke møder op i dagtilbuddet eller ikke passer skolen. Pålægget kan fx bestå i, at forældrene skal sikre, at barnet møder op i skole og er hjemme om aftenen på bestemte tidspunkter, eller at forældrene skal deltage i et forældreprogram. Såfremt forældrene ikke efterlever pålægget, standes udbetalingen af børnefamilieydelsen. Herudover kan forældre hæfte økonomisk for op til 7.500 kr. for hver af deres børns skadevoldende handlinger eller undladelser.

Sprogvurdering og sprogstimulering

Regeringen har haft et stærkt fokus på sprogvurdering og sprogstimulering af børn. Målet hermed er at sikre, at børn lærer at tale ordentligt dansk og hermed kan begå sig i det danske samfund.

I dag skal alle børn omkring 3 år, der ikke går i et dagtilbud, derfor modtage en sprogvurdering, mens børn i dagtilbud sprogvurderes, hvis der er en formodning om, at børnene kan have behov for støtte i deres sproglige udvikling. I forbindelse med sprogvurderingen af børn uden for dagtilbud skal kommunen informere forældrene om mulighederne for, at barnet kan få en plads i et dagtilbud.

Tosprogede børn uden for dagtilbud, som på baggrund af sprogvurderingen vurderes at have behov for en opfølgende indsats, skal modtage 15 timers sprogstimulering om ugen. Alle øvrige børn skal modtage sprogstimulering efter behov, såfremt sprogvurderingen viser et behov for opfølgning. Forældre har pligt til at lade deres børn deltage i en eventuel sprogvurdering samt sprogstimulering.

BAGGRUND

Mulighed for henvisning til anden skole end distriktsskolen

Kommunerne har fået adgang til at henvise tosprogede elever med et væsentligt sprogstøttebehov til en anden skole end distriktsskolen. Formålet er at sikre, at elevernes læringsmuligheder ikke svækkes ved at blive undervist på en skole, hvor mange elever har et sprogstøttebehov.



Væk fra passiv forsørgelse
på offentlige ydelser

4



Gennem de seneste 30 år er en række almene boligområder undergået en udvikling, som har resulteret i en høj koncentration af beboere, som står mere eller mindre permanent uden for arbejdsmarkedet og som ikke flytter fra områderne.

Beskæftigelsespolitikken har siden 2001 bl.a. haft fokus på at sikre, at modtagere af kontanthjælp og arbejdsløshedsdagpenge reelt står til rådighed for arbejdsmarkedet. Samtidig er tilskyndelsen til at komme i beskæftigelse øget. Der er bl.a. indført loft over kontanthjælpen og 300-timersreglen (nu 450-timer) på kontanthjælpsområdet.

Tiltagene har virket. Arbejdsmarkedstilknytningen for eksempelvis indvandrere, herunder særligt kvindelige indvandrere, har – understøttet af højkonjunktoren – været stigende fra 2004 til 2008.

Der er imidlertid stadig alt for mange på offentlig forsørgelse. I 2009 var mere end fire ud af ti beboere i de 29 ghettoområder uden tilknytning til arbejdsmarked og uddannelse. Heraf modtog en stor andel offentlige forsørgelsesydelse i form af for eksempel kontanthjælp, arbejdsløshedsdagpenge eller førtidspension.

Det er regeringens mål, at langt flere beboere i de udsatte boligområder kommer i beskæftigelse, så familierne bliver i stand til at forsørge sig selv.

På denne baggrund vil regeringen iværksætte følgende initiativer:

Jobcentre i ghettoer

Regeringen ønsker at hjælpe borgerne på offentlig forsørgelse i ghettoerne i job ved at understøtte kommuner, der etablerer fremskudte jobcentre i områderne. Borgerne på offentlig forsørgelse i ghettoerne får i dag den samme hjælp fra jobcenteret som alle andre, men der er behov for, at hjælpen kommer tættere på, så flere kan få et arbejde.

Regeringen foreslår, at der afsættes 20 mio. kr. af satspuljemidlerne til at oprette jobcenterafdelinger i ghettoerne. Oprettelsen af jobcentrene indgår som et led i det strategiske samarbejde med de kommuner, som har ghettoer (jf. kapitel 1).

Stramning af 450-timers reglen for ægtefæller på kontanthjælp

Regeringen vil bygge videre på de positive erfaringer med 300-timersreglen (pr. 1. juli 2011 450 timer) på kontanthjælpsområdet, der øger tilskyndelsen til at komme i arbejde for de ægtepar, som begge modtager kontanthjælp. Reglen har siden indførelsen bidraget til, at langvarige kontanthjælpsmodtagere kommer i arbejde og væk fra offentlig forsørgelse. Reglen betyder, at en ægtefælle i et ægtepar, hvor en eller begge ægtefæller er berettiget til kontanthjælp mv., (pr. 1. juli 2011) skal have haft 450 timers ordinært og udstøttet arbejde inden for de seneste 2 år for ikke at miste retten til kontanthjælp.

Regeringen vil fremlægge lovforslag om, at reglen ændres til en 225-timersregel, så kontanthjælpen falder bort for den ene ægtefælle, hvis hver ægtefælle ikke har haft 225 timers arbejde inden for det seneste år. Med fremrykningen vil gifte kontanthjælpsmodtagere ikke længere kunne vente til udgangen af det andet år, før kravet om arbejde skal være opfyldt.

Reduktion af boligstøtten som sanktion ved manglende forældreansvar og manglende opfyldelse af rådighedsforpligtigheden

Regeringen ønsker, at det skal have yderligere konsekvenser, hvis unge ydelsesmodtagere ikke følger eller ikke samarbejder om en uddannelsesplan, hvis forældre ikke lever op til deres forældreansvar, eller hvis kontanthjælpsmodtagere ikke opfylder rådighedsforpligtigheden.

Kommunerne kan allerede i dag træffe afgørelse om bortfald af børne- og ungedydelsen, hvis unge ikke har levet op til pligten om at deltage i uddannelse, eller hvis forældrene ikke har efterlevet et forældreplæg. Samtidig er der gode erfaringer på kontanthjælpsområdet med en række incitamentsfremmende regler, som indebærer, at en del af ydelsesudbetalingen er afhængig af, om modtageren gør en reel indsats for at komme væk fra passiv forsørgelse og over i uddannelse eller job.

Regeringen ønsker, at reglerne om boligstøtte i øget omfang understøtter sådanne incitament. Regeringen vil derfor fremsætte lovforslag, som indebærer, at kommunale afgørelser om bortfald af børne- og ungedydelsen også kan medføre, at den del af boligstøtten, som vedrører det pågældende barn, bortfalder. Tilsvarende foreslås det, at den nuværende kompensation via boligstøttereglerne fjernes, hvis kontanthjælpen nedsættes i forbindelse med sanktioner i forhold til manglende opfyldelse af rådighedsforpligtigheden.



BAGGRUND

Ungepakke

Regeringen har med *Aftale om flere unge i uddannelse og job (2009)* givet unge ledige mulighed for at udskifte et liv på offentlig forsørgelse med et aktivt liv med uddannelse eller job. Aftalen indebærer bl.a. følgende initiativer:

- Uddannelsesparathedsvurdering.
- Krav om, at alle 15-17-årige skal være i gang med en uddannelse eller i et job.
- Strakstilbud til 18-19-årige modtagere af kontanthjælp eller dagpenge.
- Fremrykning og harmonisering af den aktive indsats for unge under 30 år.
- "Ny chance til unge" via opsøgende indsats i jobcentre.
- Udslusning fra fængsler til beskæftigelse eller uddannelse.
- Kontant bonus på op til 50.000 kr. for hver ny praktikplads.
- 1.500 ekstra skolepraktikpladser i 2010.
- Målsætning om i alt 5.000 flere praktikpladser i 2010.

I alt er der afsat mere end 2 mia. kr. i perioden 2010-2013.

Regeringen ønsker at styrke indsatsen for at skaffe flere praktikpladser. I den forbindelse er der i globaliseringsforligskredsen opnået enighed om at videreføre og forbedre den hidtidige præmierings- og bonusordning. Lovforslag herom er netop fremsat i Folketinget.

Ny chance til alle

Regeringen har med integrationsplanen *Ny chance til alle* styrket integrationen ved at skærpe fokus på både krav til og forventninger hos herboende udlændinge. De væsentligste elementer var øget ansvar hos den enkelte til at integrere sig og blive selvforsørgende samt øget fokus på uddannelse til unge med anden etnisk baggrund end dansk. Aftalen indeholdt følgende fokusområder:

- Garanti for relevante uddannelsesstilbud til alle unge.
- Vilje til integration – kontrakt og konsekvens.
- Det skal kunne betale sig at arbejde.
- Forebyggelse og bekæmpelse af ekstremisme og kriminalitet.
- Fortsat indsats mod ghettoisering.
- Kommunerne skal gøre mere for integration.

Ny chance til alle har bevist, at hjælp til beskæftigelse kan gå hånd i hånd med hjælp til at overvinde personlige eller sociale problemer. Andelen af langvarige kontant- og starthjælpsmodtagere, der er i job eller uddannelse, er steget med mere end 50 pct. siden 2006.

Bekæmpelse af socialt bedrageri og kriminalitet

5



Mange beboere i ghettoerne oplever, at kriminalitet, vold og hærværk er blevet en del af hverdagen. Politiet og andre myndigheder møder til tider modstand i ghettoerne, når opgaverne skal løses. Fordi grupper af utilpassede unge optræder forstyrrende og chikanerende. Fordi det er vanskeligt at få beboerne i tale og til at samarbejde med bl.a. politiet. Og fordi der tilsyneladende gælder andre regler og normer i ghettoerne end i det øvrige samfund. Regeringen vil ikke acceptere, at der er områder i Danmark, hvor der gælder andre spilleregler – og hvor regler og normer håndhæves af andre end myndighederne. Det er ganske enkelt uacceptabelt, at nogle boligområder udvikler sig til steder, hvor beboerne føler sig utrygge, fordi en gruppe unge skaber uro i området. Vi skal sikre trygheden og respekten for andre mennesker overalt i Danmark.

De hidtidige erfaringer med regeringens "Fairplay"-indsats og indsatsen i forhold til at bekæmpe socialt bedrageri indikerer, at der især i byområder med en høj koncentration af beboere på offentlig forsørgelse er problemer med sort arbejde, illegal arbejdskraft og socialt bedrageri.

Regeringen vil intensivere bekæmpelsen af socialt bedrageri og kriminalitet. Det skal være trygt at bo i alle vores boligområder.

Derfor vil regeringen iværksætte følgende initiativer:

National plan for politiindsatsen i ghettoområderne

Regeringen vil sikre, at der overalt i landet er en stærk politiindsats i områder, hvor kriminaliteten er høj, og hvor der er særligt behov for en fast, målrettet og konsekvent reaktion over for urolige unge. Beboerne i kriminalitetsplagede ghettoområder skal som andre borgere kunne forvente, at politiet er synligt til stede i lokalsamfundet til dagligt, og når det brænder på. Politiet vil være til stede, hvor der er brug for det, når der er brug for det.

Rigspolitiet vil inden årets udgang fremlægge en ny, samlet, national plan for en styrket landsdækkende politiindsats på området, så det sikres, at politikredsene gør brug af alle relevante værktøjer og drager nytte af erfaringer og resultater fra resten af landet. Politiindsatsen forankres i de enkelte politikredse og tilrettelægges ud fra det aktuelle behov baseret på et indgående kendskab til lokalmiljøet.

Politiindsatsen vil bl.a. bygge på følgende elementer:

- *Synligt politi.* Politiet er hver dag til stede med den nødvendige patruljering og en aktiv og mobil lokal- og nærpoltiindsats – klar til at sætte målet og konsekvent ind over for unge uromagere.
- *Hurtig reaktion.* Politiet sikrer sammen med den lokale kommune en hurtig behandling af sager mod unge uromagere. Uromagere skal identificeres og hurtigst muligt have den straf, de fortjener.
- *Brug af ungdomskontrakter og ungepålæg.* Unge uromagere skal forpligte sig over for det omkringliggende samfund. Politiet inddrager ungdomskontrakter som en relevant reaktion over for småkriminelle unge på vej ud i en egentlig kriminel løbebane. Samtidig har politiet som led i SSP-samarbejdet mv. fokus på, at der iværksættes ungepålæg, hvor det er muligt.
- *Brug af zoneforbud.* Politiet udsteder zoneforbud til unge uromagere, der har udvist en særligt utrygheds-skabende adfærd, og følger konsekvent op på overtrædelse af zoneforbud. Unge uromagere skal fjernes fra fællesarealer, lokalcentre og andre steder i ghettoområderne, hvor de skaber utryghed for de øvrige beboere.
- *Modvirke parallelsamfund.* Politiet sikrer gennem en aktiv, lokal tilstedeværelse tillid til og respekt for myndighederne. Alle skal føle sig trygge ved at gå til politiet og have tillid til, at politiet griber ind over for konflikter – også i ghettoområderne.
- *Markant forebyggende indsats.* Politiet sikrer sammen med øvrige relevante aktører i området et stærkt lokalt kriminalpræventivt arbejde. Politiet indgår i tæt kontakt med lokalsamfundet i udsatte boligområder og tager del i dets aktiviteter. Det sker fx ved at deltage i møder i de lokale beboerforeninger og i andre relevante aktiviteter i området. Politiet har endvidere som led i SSP-samarbejdet regelmæssig kontakt til lokal-områdets børn og unge i skoler, fritidsordninger og ungdomsklubber mv. og sikrer bl.a. herigennem, at børn og unge så tidligt som muligt i livet møder et politi, der lytter til dem og samtidig handler konsekvent, når situationen kalder på en myndighedsindsats.

Politiindsatsen i ghettoområderne vil indgå i forhandlingerne om politiets fremtidige økonomi fra 2011.

Hurtig behandling af sager mod unge uromagere ("7+7"-proceduren)

Regeringen vil sikre, at politiet sammen med den lokale kommune hurtig behandler sager mod unge uromagere, der begår vold eller anden alvorlig kriminalitet. I bevis-mæssigt klare sager af denne karakter gennemføres en særlig hurtig procedure, hvor politiet så vidt muligt færdiggør sagen inden for 7 dage og herefter sender sagen til kommunen, der inden for 7 dage udarbejder en foreløbig handlingsplan for indsatsen over for den unge. Kommunen overvejer i den forbindelse muligheden for ungepålæg. Medmindre sagen kan afgøres udenretligt af politiet, sendes sagen snarest til retten, der hurtigst muligt berammer sagen.

Regeringen vil bl.a. drøfte indsatsen med de kommuner, der har ghettoer og som indgår i de strategiske samarbejder (jf. kapitel 1).

Øget koordineret indsats mod misbrug af fx dagpenge, kontanthjælp og efterløn

Regeringen ønsker at intensivere kontrolindsatsen over for socialt bedrageri med modtagelse af fx dagpenge, kontanthjælp og efterløn. Regeringen vil som led heri igangsætte et styrket samarbejde mellem relevante statslige myndigheder og kommuner. Det skal ske med afsæt i konkrete analyser og risikovurderinger, som kan danne grundlag for en systematiseret kontrolindsats i kommunerne med fokus på problemerne i de udsatte boligområder.

Indsatsen vil tage udgangspunkt i den såkaldte "Al Capone"-metode og bl.a. have fokus på kontrol af virksomheder, hvor det undersøges, om ansatte og indehavere modtager sociale ydelser (kontanthjælp mv.) eller ydelser fra a-kasser (dagpenge, efterløn mv.). Indsatsen vil desuden have fokus på pengebevægelser og omfatte en gennemgang af myndighedernes mange oplysninger om indkomst og formue. Endelig vil samlivs- og boligforhold blandt ydelsesmodtagere i udsatte

boligområder blive undersøgt med henblik på at sikre, at der er reelt grundlag for udbetalingen af den offentlige forsørgelse.

Regeringen vil bl.a. integrere indsatsen i de strategiske samarbejder med de 17 kommuner, der har ghettoer (jf. kapitel 1).

Udvidet adgang til tv-overvågning

Regeringen har ved en lovændring givet de almene boligorganisationer mulighed for at tv-overvåge boligområder og tilknyttede arealer, når overvågningen er væsentlig af hensyn til kriminalitetsbekæmpelse.

Regeringen vil i forlængelse heraf fremsætte et lovforslag, der indebærer, at kommuner – med henblik på at skabe tryghed – får adgang til at iværksætte tv-overvågning af offentlige arealer (fx parkarealer eller andre offentlige anlæg), der ligger i nær tilknytning til områder, hvor en almen boligorganisation foretager tv-overvågning. Kommunerne skal inden iværksættelsen af tv-overvågningen drøfte denne nærmere med politiet, som kan hjælpe med at identificere, hvor der især kan være behov for en særlig indsats for at skabe tryghed for borgerne.

Betinget notering på unges straffeattester

Regeringen vil indføre en ordning, hvorefter den første strafferetlige afgørelse ikke medtages på straffeattesten for unge under 18 år, med mindre der er tale om en ubetinget frihedsstraf, eller den pågældende person inden for 3 år begår et nyt kriminelt forhold, der skal optages på straffeattesten. Dermed undgås det, at unge, der træder ved siden af en enkelt gang, "stemples" og udelukkes fra arbejdsmarkedet, hvilket kan være med til at fastholde unge i en kriminel løbebane. Ordningen vil således være målrettet, så den kriminalpræventive effekt af risikoen for at få en "pletet" straffeattest opretholdes.

Målrettet kriminalpræventiv rådgivning

Regeringen vil styrke den kriminalpræventive rådgivning om indretning af de fysiske rammer i ghettoområderne og i udsatte boligområder generelt. Politiet vil – i samarbejde med de kommunale myndigheder – bistå boligforeninger mv. med at se på, hvilke nye tiltag der kan iværksættes for at skabe tryghed i det enkelte område. Det kan fx dreje sig om opsætning af gadebelysning, klipping af hække og etablering af tv-overvågning.



BAGGRUND

Styrket indsats mod ungdomskriminalitet

Regeringen har taget en række initiativer til bekæmpelse af ungdomskriminalitet, således at kriminelle unge fra starten mærker en fast og fair reaktion fra samfundets side. Initiativerne omfatter bl.a.:

- Nedsættelse af den kriminelle lavalder til 14 år.
- Særlige ungedommere ved byretterne.
- Styrkelse af den kriminalpræventive indsats gennem styrket uddannelsesindsats over for unge i fængslerne, mentorordninger, udslningsprogrammer mv.
- Mere konsekvens i det sociale system med bl.a. mulighed for en øget magtanvendelse over for unge kriminelle på særlige institutioner.

Initiativerne har bl.a. fokus på at forbedre myndighedernes mulighed for at skabe tryghed og forebygge ungdomskriminalitet.

Hurtig eksekvering af domme

Regeringen har som led i bekæmpelsen af ungdomskriminalitet indført målsætninger for en hurtigere sagsbehandling i sager om kriminalitet begået af unge under 18 år. Hensigten er at sikre en samlet sagsbehandlingstid på maksimalt 2 måneder hos politi, anklagemyndighed og kommuner i normalsager, hvor den unge tilstår.

Samtidig er der allerede i dag fastsat målsætninger om en hurtig sagsbehandlingstid i sager om vold, voldtægt og ulovlig besiddelse af skydevåben og knive på offentligt tilgængelige steder. Disse målsætninger gælder uanset gerningsmandens alder og indebærer, at sådanne sager skal indbringes for retten inden for 30 dage (60 dage for så vidt angår voldtægtssager). Retten har herefter maksimalt 37 dage til at behandle sagen, og afsoning skal iværksættes senest 30 dage efter fuldbyrdelsesordren.

På finansloven for 2010 er der desuden afsat penge til, at domstolene kan styrke sagsproduktionen i retterne efter domstolsreformen og derved nedbringe sagsbehandlingstiderne.

BAGGRUND

Øget straf for vold mv. mod personer i offentlig tjeneste

Vold og trusler mod brandfolk og politi skal ikke tolereres. Regeringen har derfor i 2004 fået gennemført en lovændring om forhøjelse af maksimumstraffen fra 6 års fængsel til 8 års fængsel for vold mod personer, der handler i offentlig tjeneste. Lovændringen tilsigtede en generel forhøjelse af straffen for vold mod personer, der handler i offentlige tjeneste, med omkring en tredjedel i forhold til den straf, der hidtil havde været fastsat af domstolene.

I 2009 har regeringen fået gennemført en lovændring om forhøjelse af maksimumstraffen fra fængsel i 6 måneder til fængsel i 1 år og 6 måneder for at lægge hindringer i vejen for personer, der handler i offentlig tjeneste. Regeringen har i 2009 også fået gennemført en lovændring, hvorefter det ved fastsættelse af straffen skal indgå som en skærpende omstændighed, at forholdet er begået mens eller i umiddelbar forlængelse af, at der i området foregår grov forstyrrelse af ro og orden på offentligt sted.

Indførelse af zoneforbud

Regeringen har som led i bekæmpelsen af bande- og rockerkriminaliteten gennemført en lovændring, som har givet politiet mulighed for at udstede de såkaldte zoneforbud. Et zoneforbud betyder, at personer, der har udvist en særligt utryghedsskabende adfærd, kan gives forbud mod at færdes frem og tilbage eller opholde sig inden for en radius af 500 meter fra det sted, hvor adfærden har fundet sted. Zoneforbud kan også anvendes i bl.a. ghettoer, hvis personer har udvist utryghedsskabende adfærd ved fx at udspørge, kontrollere og visitere personer, der færdes i området.



Bilag 1

29 ghettoer

Ghettoer er områder, der er fysisk, socialt, kulturelt og økonomisk afsondrede fra det øvrige samfund. Udviklingen af ghettoer afhænger af mange faktorer.

- En væsentlig faktor er en stor koncentration af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande.
- En anden væsentlig faktor er koncentrationen af beboere, som ikke har en aktiv tilknytning til arbejde eller uddannelse, og som lever af overførselsindkomst.
- En høj andel af beboere, som bliver dømt for overtrædelser af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer, vurderes endvidere at være tegn på, at afvigende normer er fremherskende.
- Endelig forstærkes problemerne i store boligområder, som ligger isoleret fra den øvrige by.

På den baggrund er der foretaget en identifikation af, hvilke boligområder der ud fra disse parametre er ghettoer.

Boligområder, som efter disse kriterier, identificeres som ghettoer, afviger væsentligt fra andre boligområder i Danmark. Til sammenligning udgør andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande 6½ pct. i 2010 i hele boligmassen, andelen uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse udgjorde 15 pct. i 2009 og antal dømte efter straffeloven mv. udgjorde 83 pr. 10.000 indbyggere i 2008.

Identifikation af særligt udsatte boligområder som "ghettoer"

Særligt udsatte boligområder identificeres som ghettoer, hvis de har 1.000 eller flere beboere, og hvis mindst to af de tre nedenstående kriterier er opfyldt:

- Andel af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstiger 50 pct.
- Andel af 18-64 årige uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse overstiger 40 pct. (opgjort som gennemsnit over de seneste fire år)
- Antal dømte for overtrædelse af straffelov, våbenlov eller lov om euforiserende stoffer pr. 10.000 indbyggere overstiger 270 personer (opgjort som gennemsnit over de seneste fire år).

De 29 identificerede ghettoområder i forhold til de tre parametre

		Antal boliger	Indvandrere og efterkommere	Uden tilknytning til uddannelse eller arbejds- marked		Dømte pr. 10.000 indbyggere
Grænseværdi				50 pct.	40 pct.	
Esbjerg	Stengårdsvej-kvarteret	785	62,3	46,7	269	
Fredericia	Korskærparken	906	38,3	43,4	305	
Greve	Askerød	722	55,6	29,5	288	
Holbæk	Agervang mv.	596	59,3	47,7	262	
Horsens	Sundparken	581	61,3	48,7	229	
Høje-Tåstrup	Charlotteager	773	54,2	39,1	425	
Høje-Tåstrup	Tåstrupgård	977	67,8	32,6	274	
Ishøj	Vejleåparken	1.887	56,8	26,9	277	
Kolding	Skovparken/Skovvejen	1.178	55,4	41,5	332	
København	Akacieparken	394	70,1	44,3	342	
København	Aldersrogade	842	76,7	42,2	280	
København	Bispeparken	784	49,9	43,0	427	
København	Blågården	863	65,5	36,8	283	
København	Gadelandet/Husumgård	379	64,6	43,3	188	
København	Hørgården	748	52,1	38,2	348	

Kilde: Beregnet på grundlag af data fra Danmarks Statistik Andel indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande er opgjort pr. 1. januar 2010. Andel uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse er opgjort som gennemsnit for årene 2006-2009. Antal dømte pr. 10.000 indbyggere på 18 år og derover er opgjort som et gennemsnit for årene 2004-2008, idet gennemsnittet er beregnet, således at antallet dømte i 2005-2008 er sat i forhold til antallet af beboere på 18 år og derover midt i perioden (pr. 1. januar 2007).

		Antal boliger	Indvandrere og efterkommere	Uden tilknytning til uddannelse eller arbejdsmarked		Dømte pr. 10.000 indbyggere
Grænseværdi				50 pct.	40 pct.	
København	Lundtoftegade	743	52,9	44,6	462	
København	Mjølnerparken	559	89,9	52,8	326	
København	Sjælør Boulevard	636	54,1	35,0	304	
København	Tingbjerg/Utterslevhuse	2.452	67,9	39,2	287	
Odense	Solbakken mv.	678	45,3	43,1	346	
Odense	Vollsmose	3.591	67,7	54,4	373	
Slagelse	Ringparken, Slagelse	868	51,0	44,2	276	
Svendborg	Byparken/Skovparken	814	50,2	53,2	441	
Sønderborg	Nørager/Søstjernevej m.fl.	560	62,6	46,3	302	
Thisted	Havrevej	641	27,3	44,1	300	
Viborg	Houkærvænget	501	23,6	45,4	345	
Aalborg	Sebbersundvej mv.	740	18,4	43,0	285	
Århus	Bispehaven	885	68,6	43,3	279	
Århus	Gellerupparken/Toveshøj	2.448	83,7	53,2	456	

Bilag 2

Regeringens initiativer siden 2001, som har bidraget til at imødegå ghettoisering

Oversigten indeholder både initiativer, der retter sig direkte mod ghettoisering, men også initiativer, som mere generelt retter sig mod indvandrere og efterkommere, udsatte børn og unge, udsatte voksne og kriminalitet, og som er særligt relevante i forhold til at imødegå problemer med ghettoisering.

Mere attraktive boligområder, der bryder isolationen – udvalgte initiativer siden 2001

Regeringens strategi mod ghettoisering 2004

Strategien har ført til en række initiativer, der bidrager til at styrke beboersammensætningen og forbedre konkurrenceevnen i områderne. Af centrale initiativer kan bl.a. fremhæves:

- Undgå øget tilflytning af socialt udsatte beboere gennem brug af kombineret udlejning.
- Fremme fraflytning af socialt udsatte beboere gennem brug af flyttehjælp.
- Fastholde ressourcestærke beboere gennem salg af almene boliger i problemramte boligområder.
- Bedre mulighed for at tilføre flere funktioner til områderne ved at etablere erhverv.

Styringsreform af den almene sektor, Boligaftalen 2009

Reformen har forbedret mulighederne for, at kommuner og boligorganisationer lokalt kan aftale den mest hensigtsmæssige indsats imod ghettoisering. Der er blevet indført en styringsdialog mellem kommuner og boligorganisationer, der bl.a. skal sikre, at de i fællesskab og i tide tager hånd om problemer i udsatte og ghettoiserede boligområder.

I forbindelse med reformen blev en række af de eksisterende redskaber til bekæmpelse af ghettoisering udvidet og forbedret, herunder fleksibel udlejning, kombineret udlejning, sammenlægning af lejligheder og etablering af erhverv. Der blev endvidere tilført nye redskaber, til bekæmpelse af ghettoisering, herunder mulighed for tomme boliger og annoncering.

Bedre balance i beboersammensætningen – udvalgte initiativer siden 2001

Renoveringer og boligsociale indsatser i udsatte boligområder

Med boligaftalerne i 2002, 2005 og 2006 har regeringen sikret, at der er sat historisk mange penge af i Landsbyggefonden. Samlet er der afsat:

- En investeringsramme på 21 mia. kr. til renovering af det almene byggeri fra 2003-2012. I perioden 2007-2012 er der afsat en årlig investeringsramme på 2,4 mia. kr.
- 2,2 mia. kr. til sociale og forebyggende indsatser i udsatte boligområder fra 2006-2010.

Satspuljeaftaler vedr. udsatte boligområder

I satspuljeaftalerne for både 2008, 2009 og 2010 er bekæmpelse af ghettodannelse samlet tilgodeset med over 200 mio. kr. Pengene går særligt til en forebyggende indsats i forhold til børn og unge i udsatte boligområder og bekæmpelse af kriminalitet, fx helhedsorienteret gadeplansindsats.

Endvidere ydes der økonomisk støtte fra satspuljen til bl.a. beskæftigelsesindsatser, heldagsskoler, projekter for udsatte nydanske kvinder og projekter på frivillighedsområdet.

Områdefornyelse til 'nyere boligområder med store sociale problemer'

Hvert år bevilliges 50 mio. kr. til områdefornyelse i problemramte byområder, herunder også til boligområder med store sociale problemer. Formålet med støtten er at sætte gang i en positiv økonomisk udvikling.

Som led i regeringens plan for *Flere i beskæftigelse – lavere ledighed* fra marts 2004, er en pulje på 100 mio. kr. fordelt til en målrettet forsøgsindsats i problemramte områder i store byer med særlige byfornyelsesbehov. Puljen indgik også som en del af regeringens ghettostrategi fra 2004.

Kvarterløft II

Med kvarterløftprogrammet, der løb fra 2001-2008, blev der afsat knap 180 mio. kr. til en helhedsorienteret byfornyelse og 400 mio. kr. til bygningsfornyelse i fem udsatte boligområder fordelt over hele landet.

Byer for alle

I perioden 2002-2007 blev der afsat ca. 60 mio. kr. til programmet *Byer for alle*. Programmet har haft til formål at sikre en positiv udvikling i en række udsatte boligområder, som ikke var omfattet af Kvarterløftprogrammet.

Styrket indsats for børn og unge – udvalgte initiativer siden 2001

Forsøg med heldagsskoler

På skoler med mange elever med en svag hjemmebaggrund og mange tosprogede elever er der siden 2006 blevet godkendt 12 forsøg med heldagsskole i 7 kommuner. Formålet med forsøget er at styrke elevernes læringsudbytte og trivsel gennem attraktive skoletilbud med mere fleksible undervisningsformer, der giver mulighed for at styrke faglighed, trivsel og deltagelse i det omgivende samfund.

Henvisning af tosprogede elever til anden skole end distriktsskolen

Kommunerne har fået adgang til at henvise tosprogede elever med et væsentligt sprogstøttebehov til en anden skole end distriktsskolen. Formålet er at sikre, at elevernes læringsmuligheder ikke svækkes ved at blive undervist på en skole, hvor mange elever har et sprogstøttebehov.

Reform af pædagog- og læreruddannelsen

Reform af pædagog- og læreruddannelsen, som bl.a. vil sikre, at nyuddannede pædagoger og lærere har viden om sprogstimulering og undervisning af tosprogede elever.

Øvrige initiativer, der styrker fagligheden i folkeskolen

Regeringen har iværksat en række initiativer, der styrker fagligheden for de tosprogede elever i folkeskolen, herunder etablering af en Tosprogs-Taskforce i november 2008, der arbejder for at højne de faglige kvalifikationer hos tosprogede elever i grundskolen, så de kan gennemføre en ungdomsuddannelse.

Aftale om flere unge i uddannelse og job (undervisningsområdet)

Som led i aftalen om flere unge i uddannelse og job i 2009 har regeringen styrket indsatsen for, at unge gennemfører en ungdomsuddannelse, herunder styrket vejledningsindsatsen overfor de unge, der svært ved at vælge, påbegynde og gennemføre en uddannelse. Pligten for unge 15-17 årige til at være i uddannelse, beskæftigelse mv. samt uddannelsesparathedsvurderingen er begge initiativer, der retter sig mod unge, der har brug for støtte til at gennemføre en ungdomsuddannelse. Hertil kommer muligheden for at trække i børnefamilieydelsen, såfremt de 15-17 årige ikke er under uddannelse, i beskæftigelse eller i anden relevant aktivitet, der er aftalt i deres uddannelsesplan.

Opgør med passiv forsørgelse på offentlige ydelser – udvalgte initiativer siden 2001

Ny chance til alle

Med *Ny chance til alle* blev gennemført en ekstra 2-årig indsats, hvor alle kontant- og starthjælpsmodtagere samt dagpengemodtagere, som ikke inden for det sidste år havde modtaget et aktivt tilbud, fik deres sag gennemgået med henblik på at søge arbejde eller modtage et aktiveringstilbud. *Ny chance til alle* blev afløst af ret og pligt til gentagne aktive tilbud hver 6. måned også for personer, som er langt fra arbejdsmarkedet.

Virksomhedsrettede jobkonsulenter

Folketinget bevilligede 300 mio. kr. i perioden 2007-2010 til virksomhedsrettede jobkonsulenter i de 15 kommuner med flest ledige indvandrere og efterkommere. Formålet er at tage hånd om de indvandrere, der har brug for en målrettet opfølgning for at kunne få et job.

Specialfunktion for den etniske beskæftigelsesindsats

For at hjælpe kommunerne til at yde den bedst mulige beskæftigelsesindsats over for indvandrere og efterkommere blev der i 2007 oprettet en specialfunktion for den etniske beskæftigelsesindsats.

Aftale om flere unge i uddannelse og job (beskæftigelsesområdet)

Som led i aftalen om flere unge i uddannelse og job fra 2009 har regeringen iværksat en række initiativer, som skal understøtte kommunernes indsats for at få unge i uddannelse eller job. Eksempelvis får jobcentrene mulighed for at give 15-19 årige, som ikke er i uddannelse eller job, særlige tilbud og sætte særlige krav om aktivering, vejledning, afklaringsforløb, opkvalificering, mentorstøtte, hjælpemidler mv.

Bekæmpelse af socialt bedrageri og kriminalitet – udvalgte initiativer siden 2001

Politiindsatsen over for utilpassede unge

Rigspolitiets strategi for intensivt tilsyn med utilpassede unge, der giver anledning til uro og utryghed i lokalområder, blev styrket i 2005. Politiet har fx iværksat en opsøgende indsats i forhold til de utilpassede unge og deres forældre.

Politireformen – kredsråd og lokalråd

Det lokale kriminalpræventive arbejde er blevet væsentligt styrket med gennemførelsen af politireformen, der trådte i kraft den 1. januar 2007. Reformen har således bl.a. indebåret oprettelsen af et kredsråd i hver politikreds og et lokalråd i alle kommuner. Igennem de to råd sikres et stærkt samarbejde mellem politi, kommuner og det øvrige lokalsamfund.

Styrket samarbejde mellem politiet og muslimske lokalmiljøer

Justitsministeriet udsendte i efteråret 2007 et cirkulære om styrket samarbejde mellem politiet og muslimske lokalmiljøer, der bl.a. sætter fokus på politiindsatsen, politiets samarbejde med andre myndigheder og lokalforeninger mv. samt etablering af partnerskaber i de muslimske miljøer.

Bandepakken

Regeringens plan for forebyggelse og bekæmpelse af bande- og rockerkriminalitet fra 2009, indeholdt bl.a. (a) oprettelse af lokale banderåd, der styrker den kriminalpræventive indsats, (b) mulighed for at udstede zoneforbud og (c) skærpet straf i tilfælde, hvor nogen på anden måde end ved vold lægger hindringer i vejen for, at politi og brandvæsen mv. kan udføre deres hverv.

Ny Start – styrket indsats mod ungdomskriminalitet

Regeringen fremlagde i efteråret 2009 en plan for en markant styrket, forebyggende og langsigtet indsats mod ungdomskriminalitet. *Ny Start* indebærer bl.a. en styrket kriminalitetsforebyggende indsats, mere konsekvens og en styrket opfølgende indsats over for børn og unge, der begår kriminalitet.

Øget adgang til tv-overvågning

Folketinget har i juni 2010 vedtaget en lov, der gør det muligt for almene boligforeninger, ejerforeninger, vejlav, grundejerforeninger mv. at tv-overvåge offentlige veje og pladser mv. med politiets tilladelse.

Ghettoen tilbage til samfundet
Et opgør med parallelsamfund i Danmark
Oktober 2010:34

Publikationen kan bestilles
eller afhentes hos:
Rosendahls – Schultz Distribution
Herstedvang 10
2620 Albertslund
Telefon 43 22 73 00
E-mail Distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk
www.rosendahls-schultzgrafisk.dk

Henvendelse om udgivelsen
kan i øvrigt ske til:
Socialministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 33 92 93 00
E-mail sm@sm.dk
www.sm.dk

ISBN trykt publikation
978-87-92480-86-6

ISBN elektronisk publikation
978-87-92480-87-3

Design BGRAPHIC
Foto Stig Stasig og Scanpix
Tryk Rosendahls – Schultz Grafisk
Oplag 3.000

Publikationen kan hentes på
www.sm.dk



