

GenopretningsPakken

Danmark ud af krisen – regningen betalt

REGERINGEN Maj 2010



GenopretningsPakken

Danmark ud af krisen – regningen betalt

REGERINGEN Maj 2010

Vi har igen fået økonomisk vækst i Danmark. Ledigheden er steget mindre end ventet. Aktuelt forventer vi, at ledigheden bliver ca. 25.000 personer lavere i 2010, end vi ventede ved årsskiftet. Og vi forventer, at væksten i aktiviteten vil tage til.

Dermed er der klare tegn på, at dansk økonomi er kommet fri af den nedgang i tillid, efterspørgsel og produktion, der fulgte i kølvandet på finanskrisen i 2008.

Vi er ikke gennem krisen endnu, men udsigterne er bedre, end de har været længe.

Regeringen har ført en ekspansiv krisepolitik...

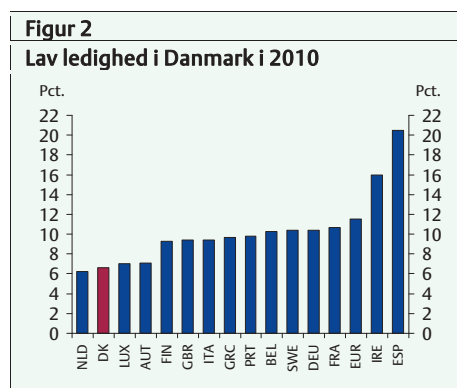
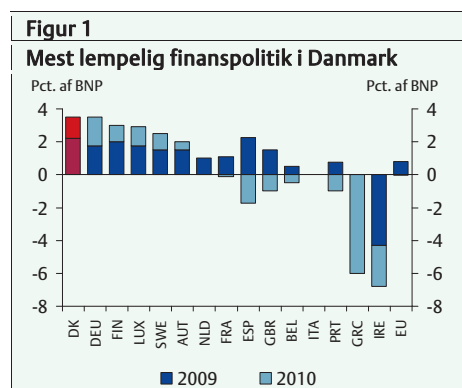
Det skyldes ikke mindst regeringens resolute krisepolitik, *jf. bilag 1*.

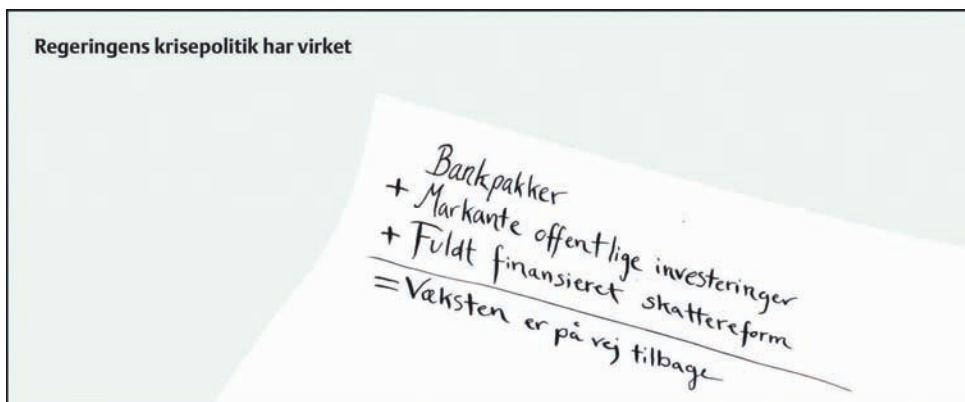
Finanspolitikken er lempet historisk meget og er mere lempelig end i de øvrige EU-lande, *jf. figur 1*. De offentlige investeringer er øget markant. Der er gennemført en fuldt finansieret skattereform, som styrker vækst og beskæftigelse. Og vi har – mod betaling – holdt hånden under bankerne, så de fortsat låner ud til sunde projekter i virksomhederne og hos borgerne.

...og den har virket

Samlet skønnes aktivitetsniveauet i 2010 at blive styrket med 4¾ pct. af BNP som følge af lempelserne af den økonomiske politik i 2009 og 2010 samt virkningen af lavere renter siden 2008. Beskæftigelsen i 2010 skønnes dermed at være op mod 85.000 personer højere, end den ellers ville have været. Dermed ventes ledigheden at være væsentlig lavere end i de fleste andre EU-lande, *jf. figur 2*.

Denne indsats har været mulig, fordi vi i de gode år har haft store offentlige overskud, så den offentlige nettogæld var ude af verden, da krisen ramte.





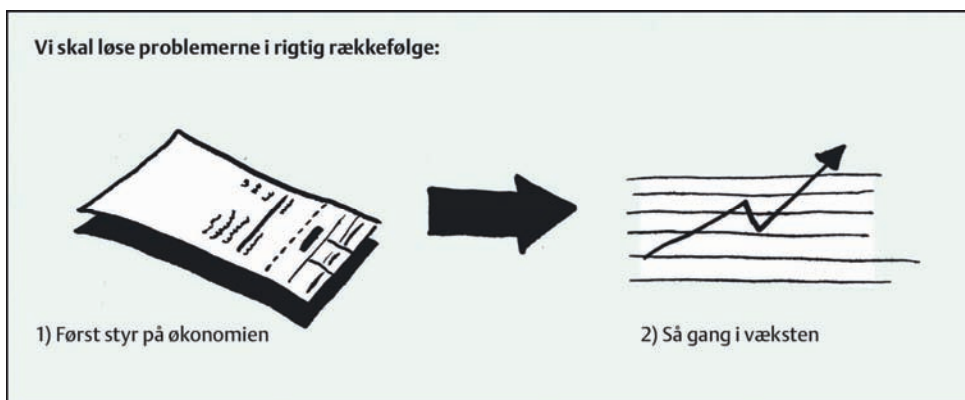
Nu står vi med to store udfordringer

I kølvandet på den internationale krise står Danmark nu med to centrale udfordringer.

For det første er der en regning, vi skal samle op. Krisen har vendt de offentlige overskud til underskud, *jf. figur 3*. Alene i år skønnes et underskud på knap 90 mia. kr. Det er konsekvensen af faldet i den private beskæftigelse og kriseremadierne.

For det andet skal vi sikre ny vækst efter krisen. Den udfordring skal vi tage fat på, så snart vi har taget hånd om den nødvendige genopretning af den offentlige økonomi.

Vi skal håndtere udfordringerne i den rigtige rækkefølge. Vi skal betale regningen efter krisen, mens den er til at håndtere. Herefter skal fokus rettes mod at skabe fornyet vækst i Danmark.

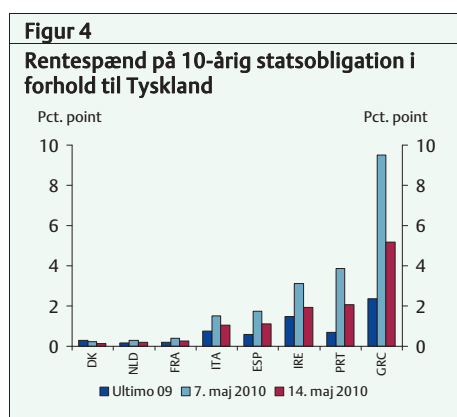
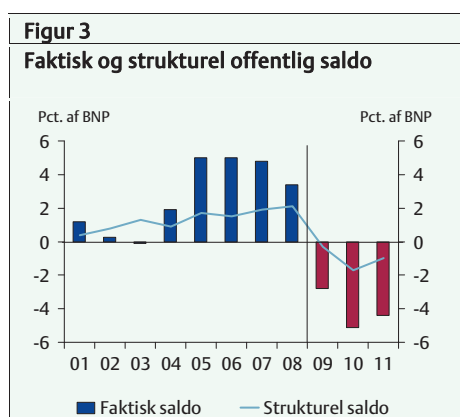


Risiko for offentlig gældskrise

Vi ser nu, at den globale finansielle og økonomiske krise er afløst af risiko for en offentlig gældskrise.

Den seneste uro på de finansielle markeder er afledt af gældskrisen i Europa. Det er den nye økonomiske virkelighed ovenpå krisen. Store offentlige underskud og stigende gæld kan skabe nervøsitet på de finansielle markeder og presse renterne op, som vi lige nu ser det i Europa, *jf. figur 4*.

Derfor er der nu større fokus end nogensinde på, at landene fører en ansvarlig økonomisk politik. Og stort set alle lande i EU er i gang med den nødvendige genopretning.



Behov for klarhed om genopretningen

For at ruste Danmark mod fornyet finansiell uro er det nødvendigt med en hurtig genopretning af den offentlige økonomi, så vi styrker tilliden til og troværdigheden om finanspolitikken og den faste kronkurs.

Det er uomgængeligt, at vi skal tilpasse vores udgifter og indtægter for at genskabe balance i den offentlige økonomi. Kassen skal stemme.

Udskydes den nødvendige tilpasning til et senere tidspunkt, vil vi udsætte os for unødvendige risici.

Danmark er et lille land, og vi er uden for euroen. Det betyder, at vi kan blive udsat for pres på den danske kronkurs. Det så vi blandt andet i efteråret 2008, hvor Nationalbanken måtte hæve den danske rente for at forsvare kronen.

Vi skal signalere en klar vilje til at føre en ansvarlig økonomisk politik, så vi begrænser risikoen for, at det bliver nødvendigt at hæve renten igen.

For vi skal sikre danske virksomheder de billigst mulige lån til gavn for beskæftigelsen. Vores boligejere skal have en rente, som ikke er presset i vejret af usikkerhed om udviklingen i og styringen af den danske økonomi. Vi skal beskytte den danske krone. Og vi skal kunne finansiere vores underskud til en rente, der ikke går ud over vores fælles velfærd.

Hvis vi venter med at genoprette den offentlige økonomi, vil den offentlige gæld og renteudgifterne desuden stige kraftigt – og dermed fortrænge andre offentlige udgifter.

Danmark er nu inde i EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud. Og vi ved, at vi inden for få måneder får en henstilling om at styrke den offentlige økonomi frem mod 2013.

Regeringen lægger afgørende vægt på, at Danmark lever op til EU's henstilling. Ved at handle rettidigt og ansvarligt bidrager vi til at sikre ro og tillid i og til dansk økonomi, så vi kan fastholde et solidt økonomisk grundlag nu og fremover. Også fordi danskerne dermed kan se, at der i Danmark trods alt er tale om overkommelige justeringer af den offentlige økonomi, som er betydeligt mindre end i de fleste andre lande.



Bedre udgangspunkt i Danmark end i andre lande

Udgangspunktet for genopretningen af den offentlige økonomi er bedre i Danmark end i de fleste andre lande.

Regeringen har under højkonjunktoren ført en ansvarlig økonomisk politik, hvor store offentlige overskud har bragt den offentlige gæld ned. Med krisen er de offentlige finanser svækket. Men vores underskud, gæld og ledighed er lavere end i de fleste andre EU-lande.

Vores gode udgangspunkt betyder, at opgaven med at genoprette de offentlige finanser er mindre i Danmark end i andre lande.

En række EU-lande har allerede modtaget henstillinger fra EU om at bringe de store offentlige underskud ned. I nogle lande skal finanspolitikken strammes med op mod 10 pct. af BNP over de kommende år, og i mange tilfælde skal genopretningen påbegyndes allerede i år.

Vi forventer, at Danmark vil modtage en henstilling fra EU om at styrke de offentlige finanser strukturelt med i alt 1½ pct. af BNP fra næste år og frem mod 2013. Det svarer til, at vi skal gennemføre tiltag, der direkte forbedrer den offentlige økonomi med 24 mia. kr. frem mod 2013, *jf. boks 1*.

Boks 1

De offentlige finanser frem mod 2015 og den forventede EU-henstilling

Kommissionen har den 12. maj offentliggjort den rapport, der slår fast, at det offentlige underskud i Danmark er større end grænsen på 3 pct. af BNP i Stabilitets- og Vækstpagten. Dermed er Danmark nu omfattet af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud.

Det betyder, at Danmark om et par måneder vil modtage en henstilling, som forventes at indebære, at:

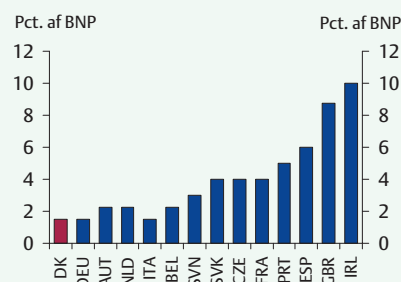
- Den strukturelle saldo skal forbedres med 1½ pct. af BNP (24 mia. kr.) i løbet af 2011 til 2013.
- Danmark skal påbegynde denne indsats senest i 2011.
- Underskuddet skal bringes ned under 3 pct. af BNP senest i 2013.

Den forventede henstilling svarer til den, som Tyskland har fået, og er mindre stram end den henstilling, andre EU-lande har modtaget.

Når der ventes en henstilling på mindst ½ pct. af BNP om året, hænger det sammen med, at det er det generelle mindstekrav for de lande, der er i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud. Det fremgår af Stabilitets- og Vækstpagten.¹⁾

For at efterleve henstillingerne er det derfor nødvendigt, med start i 2011, at gennemføre initiativer, der styrker den strukturelle saldo med ca. 24 mia. kr. frem til 2013.

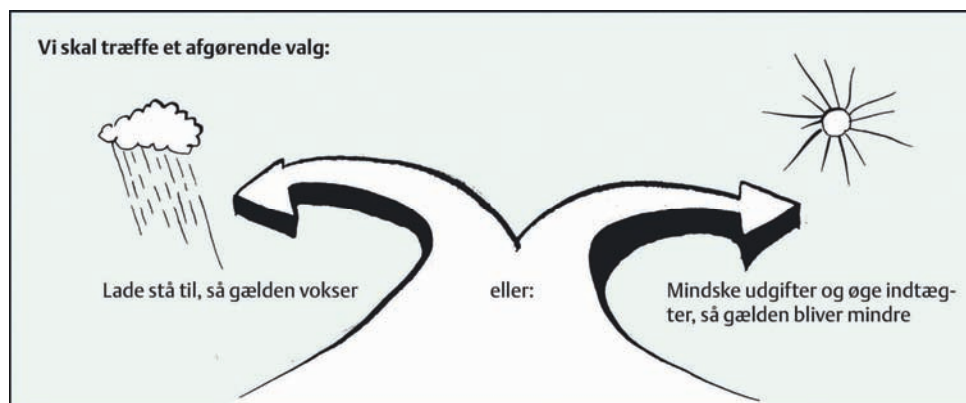
Konsolideringskrav til EU-lande



¹⁾ I Stabilitets- og Vækstpagtens artikel 3, stk. 4, står der følgende om henstillingerne til de lande, der er i proceduren for uforholdsmæssigt store underskud: "In the recommendation, the Council shall request that the Member State achieves a minimum annual improvement of at least 0,5 % of GDP as a benchmark, in its cyclically adjusted balance net of one-off and temporary measures, in order to ensure the correction of the excessive deficit within the deadline set in the recommendation."

Regeringens plan for genopretningen af den offentlige økonomi

Det er en stor opgave at finde 24 mia. kr. på de offentlige budgetter over de næste tre år. Men når vi går i gang med opgaven nu, er den trods alt overkommelig.



Vores overordnede strategi er, at vi på tværs af den offentlige sektor skal holde igen i nogle år.

For det første vil vi samlet set holde driftsudgifterne i den offentlige sektor i ro i perioden 2011-2013. Det skal ses i lyset af, at de offentlige driftsudgifter nu er på et historisk højt niveau efter en årrække med meget betydelig vækst. Udgifterne pr. indbygger er i dag blandt de allerhøjeste i verden.

For det andet vil vi suspendere de automatiske stigninger i skattefradrag og overførselsindkomster, så de fastholdes uændret i kroner i de næste to år. Vi sætter ikke skatter og afgifter op. Men på grund af den særlige situation, vi står i, har vi valgt at suspendere reguleringen af grænserne i skattesystemet.

For det tredje vil vi udskyde den planlagte forhøjelse af indkomstgrænsen for topskat i 2011 i to år.

For det fjerde vil vi gennemgå budgetterne med en tættekam for at finde ordninger, vi kan drosle ned eller undvære. På den måde kan vi inden for en uændret samlet udgiftsramme skabe rum til nødvendige merudgifter på udvalgte områder.

Samtidig ventes de offentlige lønstigninger, som skal aftales næste år, at blive meget moderate. Ligesom på det private arbejdsmarked, hvor der er aftalt historisk lave lønstigninger.

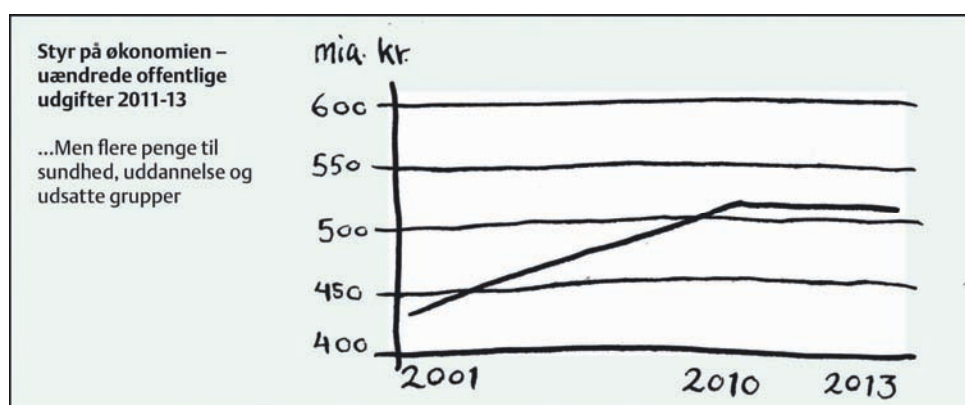
De økonomiske rammer for GenopretningsPakken fremgår nedenfor, *jf. tabel 1*. Planen skal udmøntes ved fastsættelsen af rammerne for kommunernes og regionernes økonomi til juni og i forbindelse med de kommende års finanslove.

Tabel 1. Indfrielse af konsolideringsbehovet i 2011-2013	
Mia. kr.	I alt
Samlet konsolideringsbehov	24,0
<i>Heraf:</i>	
- Det samlede offentlige forbrug holdes i ro	13,5
- Skattegrænser og overførsler holdes i ro	10,5

Det samlede offentlige forbrug holdes i ro

Det reale offentlige forbrug skal holdes i ro i perioden 2011-2013, som det allerede er meldt ud. Vi har altså valgt at suspendere den stigning i udgifterne til offentligt forbrug på 1 pct. i både 2011 og 2012 og $\frac{3}{4}$ pct. i 2013, som vi ellers havde planlagt i 2015-planen, før krisen satte ind.

Det bidrager til genopretningen med ca. 13½ mia. kr. svarende til knap 60 pct. af det samlede krav på 24 mia. kr. frem mod 2013.



Højt prioriterede merudgifter

Inden for en uændret økonomisk ramme ønsker regeringen at skabe plads til at øge de offentlige udgifter på udvalgte områder. Det gælder blandt andet sundhedsområdet, flere i uddannelse samt svage og udsatte grupper og andre nødvendige merudgifter, jf. tabel 2.

Mia. kr.	I alt
Merudgiftsbehov i alt	10,0
<i>Heraf:</i>	
- Sundhedsområdet	5,0
- Flere i uddannelse mv.	2,0
- Svage og udsatte grupper og andre nødvendige merudgifter	3,0

De ekstra midler vil vi tilvejebringe gennem omprioriteringer i staten, kommunerne og regionerne under ét. Staten får ansvaret for at gennemføre besparelser for i alt 6 mia. kr. frem mod 2013, mens kommunerne og regionerne (ekskl. sundhedsområdet) får ansvaret for at gennemføre besparelser for i alt 4 mia. kr.

Statens ansvar

På statens område reduceres ministeriernes driftsudgifter med ½ pct. om året frem til 2013 i forhold til budgetteringen på finansloven for 2010. Fuldt indfaset reducerer det driftsudgifterne med ca. 1,8 mia. kr. i 2013, jf. tabel 3.

De generelle statslige besparelser gennemføres ved tværgående tilpasninger og er fordelt forholdsmæssigt på de enkelte ministerier. Alle er omfattet undtagen forsvar på grund af de aktuelt omfattende internationale aktiviteter.

Herudover skal der i staten gennemføres specifikke budgetforbedringer for ca. 4,2 mia. kr. frem mod 2013. Der er igangsat en række budgetanalyser, som vil danne grundlag for beslutninger om de specifikke tilpasninger på statens område, og som vil blive indbudgetteret på de kommende års finanslove.

Tabel 3. Budgetforbedringer vedrørende drift, tilskud mv. i 2011-2013 på statens område			
Mio. kr.	2011	2012	2013
Samlet budgettilpasning på statens område	2.000	4.000	6.000
<i>Heraf:</i>			
- Generelle tilpasninger på ministerområderne	600	1.200	1.800
- Specifikke tilpasninger på statens område	1.400	2.800	4.200

Kommunernes og regionernes ansvar

Kommunerne skal reducere udgifterne med 4 mia. kr. frem mod 2013 i forhold til budgetterne for 2010. Bloktilskuddet reduceres tilsvarende. Der er tale om en reduktion af de kommunale serviceudgifter fra et historisk højt budgetteret niveau på ca. 230 mia. kr. til ca. 226 mia. kr.

Tilpasningen skal først ske fra 2012, men den er allerede meldt ud nu, så de ansvarlige politikere i kommunalbestyrelserne har god tid til at planlægge opgaven.

Regionerne skal på linje med kommunerne reducere udgifterne med i alt 1¼ pct. uden for sundhedsområdet, hvor der fortsat skal være en vis udgiftsvækst, men mindre end tidligere. Udgiftsreduktionen svarer til knap 50 mio. kr. fuldt indfaset i 2013.

En mere effektiv offentlig sektor

Selv om det offentlige forbrug holdes i ro de næste tre år, vil den offentlige sektor stadig udgøre en større andel af den samlede økonomi end i 2001 – også når der tages højde for merudgifter i lyset af flere ældre med behov for pleje osv.

Men kvaliteten af den offentlige service er ikke kun et spørgsmål om, hvor mange penge vi bruger. Nye og bedre måder at tilrettelægge og løse opgaverne på kan give et råderum til at løfte kvaliteten af den offentlige service. Det vil også give en mere tidssvarende og moderne offentlig sektor til glæde for både medarbejdere og brugere.

Vi skal se på en række forskellige muligheder for at udvikle den offentlige sektor og samtidig frigøre ressourcer, *jf. boks 2*.

Frigørelse af ressourcer og medarbejdere ved at effektivisere fx administration og anvende ny teknologi vil desuden bidrage til at løse rekrutteringsudfordringen i den offentlige sektor, når store årgange af ældre medarbejdere pensioneres og afløses af relativt små årgange af unge, der træder ind på arbejdsmarkedet.

Boks 2

Den offentlige sektor skal køre bedre og længere på literen

Regeringen vil med en række konkrete forslag understøtte udviklingen af den offentlige sektor, som samtidig kan frigøre ressourcer:

- *Effektiv organisering af de administrative opgaver.* Der kan frigøres ressourcer ved at samle offentlige opgaver i én eller flere enheder. Eksempelvis kan vi samle den objektive sagsbehandling, som de enkelte kommuner udøver inden for folkepension og boligstøtte, i et mindre antal enheder.
- *Digitalisering.* Der skal udarbejdes en ny offentlig digitaliseringsstrategi, som blandt andet skal omfatte øget digitalisering af social-, sundheds- og undervisningsområdet.
- *Øget konkurrenceudsættelse af offentlige opgaver.* Vi skal fremme anvendelsen af udbud for at sikre, at opgaver løses af de offentlige eller private leverandører, der er bedst og billigst. I regeringens arbejdsprogram *Danmark 2020* har regeringen sat det mål, at andelen af kommunale opgaver, der udsættes for konkurrence, kommer op på mindst 31½ pct. i 2015.
- *Mere effektivt offentligt indkøb.* På statens område er der ved at samle indkøbsaftaler opnået en besparelse på omkring 800 mio. kr. i 2010. Der er mindst samme potentiale i kommunerne.
- *Mindre bureaukrati.* Som opfølgning på aftalen om finansloven for 2010 fremlægges i 2011 en ny plan "Mere tid til velfærd II", som skal forenkle statslige regler og dokumentationskrav.
- *Mere frihed i de offentlige overenskomster.* Regeringen ønsker, at der ved overenskomstforhandlingerne i 2011 på det offentlige område sker en forenkling af overenskomstregler, så der bliver bedre rammer for opgaveløsningen i stat, kommuner og regioner.
- *Anvendt borgernær teknologi.* For at lette arbejdsgange og forbedre kvalitet vil regeringen investere i ny borgernær velfærdsteknologi og nye arbejds- og organisationsformer. Derfor er der afsat i alt 3 mia. kr. i en fond for anvendt borgernær teknologi (ABT-fonden).
- *Målrettet og effektiv opgavevaretagelse og ressourceudnyttelse.* De offentlige driftsudgifter har aldrig været højere end nu, og de løbende muligheder, der er for en skarpere prioritering af opgaver og ressourcer, skal til stadighed udnyttes, blandt andet gennem en mere effektiv mødetilrettelæggelse og hensigtsmæssig brug af eksterne konsulenttydelser.
- *Nedbringelse af sygefraværet.* Sygefraværet skal nedbringes. Særligt i kommunerne, hvor sygefraværet varierer fra 9 til 17 sygedage pr. medarbejder, vurderes potentialet at være stort.
- *Intensiveret indsats i skatteligning og -inddrivelse.* Regeringen vil fortsat styrke indsatsen for at sikre beskatning af alle virksomheder og styrke inddrivelsen af skyldige fordringer.

Skattegrænser og overførsler holdes i ro

Den resterende del af kravet om direkte budgetforbedringer på i alt 24 mia. kr. udgør omkring 10½ mia. kr. Regeringen vil opnå dette ved at holde ro på en række områder de næste to år. Konkret vil der være tre tiltag:

- 1) Den automatiske regulering af satser for overførsler suspenderes i 2011 og 2012.
- 2) Den automatiske regulering af beløbsgrænser for skatter (§ 20) suspenderes i 2011 og 2012.
- 3) Forhøjelse af indkomstgrænsen for topskat i 2011, der er aftalt i *Forårspakke 2.0*, udskydes i to år.

Efter 2012 vil reguleringen af satser for overførsler og indkomstskattegrænser mv. igen følge de hidtidige principper.

Tiltagene betyder samlet set, at der tilvejebringes i alt 10½ mia. kr. frem mod 2013, *jf. tabel 4.*

Tabel 4. Virkning på de offentlige finanser			
Mio. kr.	2011	2012	2013
Samlet budgetforbedring	7,1	12,2	10,5
<i>Heraf suspension af automatisk regulering af:</i>			
- Satser for overførsler i 2011 og 2012	3,2	6,3	6,3
- Beløbsgrænser for skatter i 2011 og 2012 mv.	3,9	5,9	4,2

Suspension af automatisk regulering af satser for overførsler

Suspensionen af den automatiske regulering af overførselssatserne bidrager med i alt 6,3 mia. kr. til genopretningen af den offentlige økonomi.

Den omfatter alle de ydelser, der reguleres efter principperne i satsreguleringsloven, herunder folkepension, dagpenge, efterløn, kontanthjælp, fleksydelse, og barselsdagpenge samt ydelser, der reguleres efter andre principper, herunder SU og børnefamilieydelse. Også overførsler, som fastsættes ud fra beløbsgrænser mv., herunder boligstøtte og friplads i daginstitution, omfattes af suspensionen.

Når overførslerne fastholdes i kroner fra 2010 til 2012, vil det beløb, der udbetales til fx modtagere af dagpenge i 2012, være det samme som i 2010. Ved en stigning i forbrugerpriserne på 1-2 pct. årligt vil den reale værdi af indkomstoverførslerne dermed falde med omkring 2-3 pct. fra 2010 til 2012.

Suspension af automatisk regulering af indkomstskattegrænser mv.

De forskellige beløbsgrænser i skattesystemet reguleres hvert år med lønudviklingen på det private arbejdsmarked – den såkaldte § 20-regulering i personskattelovgivningen. For at bidrage til genopretningen af den offentlige økonomi suspenderes denne regulering i to år – dvs. i 2011 og 2012.

Suspensionen skal ses i lyset af de helt særlige forhold for dansk økonomi, at øvrige områder også holdes i ro, og at vi ikke vil forhøje specifikke skatter eller indføre nye skatter som led i konsolideringen, *jf. boks 3*.

Det betyder samtidig, at den forhøjelse af indkomstgrænsen for topskat i 2011, som følger af *Forårspakke 2.0*, udskydes i to år.

Suspensionen af den automatiske regulering af beløbsgrænserne for skatter mv. i 2011 og 2012 samt udskydelsen af den planlagte forhøjelse af topskattegrænsen i 2011 i to år styrker samlet set de offentlige finanser med i alt 4,2 mia. kr. i 2013.

Med suspensionen vil grænserne for fx topskat og personfradrag i 2012 være de samme i kroner som i 2010.

Boks 3

Skattestoppet og suspensionen af § 20-reguleringen

Skattestoppet indebærer, at ingen afgift eller skat må sættes op.

Med den midlertidige suspension af § 20-reguleringen fastholdes beløbsgrænserne i skattesystemet uændret i nogle år. Det indebærer en stramning, som ikke er i overensstemmelse med formuleringen af skattestoppet fra 2001, men der indføres ikke nogle nye skatter, og der sættes ikke nogle skattesatser op.

Den midlertidige suspension af § 20-reguleringen skal ses i lyset af de helt særlige aktuelle forhold for dansk økonomi, hvor Danmark er kommet ind i EU's procedure for uforholdsmæssigt store underskud.

Virkning på rådighedsbeløb for udvalgte familietyper

Suspensionen af den automatiske regulering af satserne for overførselsindkomster og beløbsgrænserne i skattesystemet indebærer en reduktion af de disponible indkomster på gennemsnitligt ca. 1,2 pct. i forhold til en situation med normal regulering.

Til sammenligning er den gennemsnitlige disponible realindkomst vokset med mere end 2 pct. om året siden 2000.

Reduktionen af rådighedsbeløbet vil umiddelbart være størst målt i kroner for topskatteydere, *jf. boks 4*.

Boks 4**Familietypeeksempler**

Suspensionen af den automatiske regulering af overførselsindkomster og beløbsgrænser i skattesystemet mv. vil have forskellig betydning for forskellige familietyper.

Et uændret personfradrag i kroner vil påvirke alle familietyper, mens fastholdelsen af topskattegrænsen i kroner kun påvirker topskatteydere. Fastholdelsen af satser for overførselsindkomst mv. i kroner vil overvejende påvirke overførselsmodtagere og kun i mindre grad familier i beskæftigelse.

For en enlig LO-arbejder i lejebolig (uden børn) indebærer ændringerne – set i forhold til en situation med normal regulering – en reduktion af det månedlige rådighedsbeløb på 30 kr. i 2011 og 50 kr. i 2012 og de følgende år. Det skyldes især fastholdelsen af personfradraget i kroner. I modsat retning trækker, at en fastholdelse af satser for a-kassekontingent og efterlønsbidrag bidrager til at øge rådighedsbeløbet.

For en enlig dagpengemodtager i lejebolig reduceres det månedlige rådighedsbeløb med 200 kr. i 2011 og 400 kr. i 2012 og de følgende år. Det skyldes primært, at dagpengeydelsen i kroner er uændret.

For en enlig folkepensionist i lejebolig mindskes det månedlige rådighedsbeløb med 140 kr. i 2011 og 270 kr. i 2012 og de følgende år primært på grund af uændret pensionsydelse i kroner.

For et privatansat funktionærpar med 2 børn i ejerbolig reduceres det månedlige rådighedsbeløb med 720 kr. i 2011, 980 kr. i 2012 og 520 kr. i 2013. Rådighedsbeløbet reduceres med 460 kr. om måneden i både 2011 og 2012 som følge af den udskudte forhøjelse af topskattegrænsen i to år. Herudover reduceres rådighedsbeløbet primært som følge af suspensionen af den automatiske regulering af topskattegrænsen, men også i kraft af uændret personfradrag og børnefamilieydelse i kroner.

Virkning på månedlige rådighedsbeløb

Kr. (2010-niveau)	2011	2012	2013
Enlig LO-arbejder	-30	-50	-50
Enlig dagpengemodtager	-200	-400	-400
Enlig folkepensionist	-140	-270	-270
Privatansat funktionærpar med 2 børn	-720	-980	-520

Forhandlinger om GenopretningsPakken

Regeringen vil indlede forhandlinger om GenopretningsPakken snarest, så der kan indgås aftale og vedtages lovgivning i indeværende folketingssamling.

Regeringen har som mål, at de partier, der ønsker at indgå i en endelig aftale om GenopretningsPakken, skal kunne støtte op om og anerkende følgende:

- Den strukturelle saldo skal styrkes med 1½ pct. af BNP i 2011-2013 svarende til tiltag for 24 mia. kr.
- Der indføres ingen nye skatter eller forhøjelser af eksisterende skatter.
- Konsolideringen skal påbegyndes i 2011.
- Aftalen skal færdigforhandles, så der kan vedtages lovforslag i Folketinget inden sommerferien.

Det haster med at gennemføre GenopretningsPakken af hensyn til at sikre ro og stabilitet omkring dansk økonomi, herunder at skabe klarhed om, hvordan vi får nedbragt det uforholdsmæssigt store danske budgetunderskud inden 2013 i lyset af den forventede EU-henstilling.

En hurtig vedtagelse betyder også, at der bliver god tid for de berørte til at tilpasse sig de nye vilkår, ligesom rammerne for den kommunale og regionale økonomi i de kommende år vil ligge fast.

Ny vækst efter krisen

Med en vedtagelse af GenopretningsPakken før sommerferien kan regeringen og Folketinget til efteråret rette fokus mod vækstdagsordenen.

Regeringen har sat 10 ambitiøse mål for Danmark, *jf. boks 5*. Det overordnede mål er, at Danmark i 2020 skal være blandt de 10 rigeste lande i verden. Opnåelse af det mål vil kræve væsentlige reformer i de kommende år.

Hvis Danmark skal klare sig i den internationale konkurrence, skal vi ikke kun være flittigere – vi skal også være dygtigere. Udviklingen i udlandet går stærkt. Lande som Kina og Indien har på flere områder indhentet og overhalet Europa – også på felter, hvor vi hidtil har været førende. Det skal derfor være attraktivt at skabe vækst og højproduktive arbejdspladser i Danmark. Det er det centrale omdrejningspunkt for regeringens erhvervs- og vækstpolitik og fokus for drøftelserne i Vækstforum.

Et fleksibelt arbejdsmarked med et højt udbud af arbejdskraft og flere arbejdstimer er afgørende for at skabe vækst i velstanden i de kommende år. Regeringen har sat det mål, at Danmark i 2020 skal være blandt de 10 lande i verden, der har det højeste arbejdsudbud.

- *Vækstudfordringen*. Regeringen vil i september 2010 fremlægge en analyse af de samlede vækststudfordringer i Danmark og drøfte den i Vækstforum. Regeringen vil desuden i den kommende tid tage en række initiativer, der styrker vækstvilkårene, *jf. Danmark 2020*.
- *Styrket produktivitet*. Udspil om styrket innovation i virksomhederne, vækst i små og mellemstore virksomheder og øget offentligt privat samarbejde – herunder om velfærdsteknologi og nye grønne løsninger.
- *Reform af førtidspension og det rummelige arbejdsmarked*. Regeringen vil til efteråret indbyde til forhandlinger om en reform af det rummelige arbejdsmarked. Antallet af personer på førtidspension og i fleksjob er steget mere end forudsat af partierne bag førtidspensionsreformen, og alt for mange unge henvises til permanent offentlig forsørgelse. Den nye reform skal sikre, at færre tilkendes førtidspension og fleksjob, og at flere opnår og fastholder ordinær beskæftigelse.
- *Tidligere færdiggørelse af uddannelser*. Regeringen vil desuden tilskynde unge til at færdiggøre deres uddannelse hurtigere og dermed øge udbuddet af velkvalificeret arbejdskraft. Regeringen vil fremlægge et udspil, som kan danne grundlaget for forhandlinger til efteråret om ændringer af SU-systemet mv.
- *Overenskomstforhandlinger på det offentlige område i 2011*. Regeringen vil i forbindelse med de kommende overenskomstforhandlinger på det offentlige område i 2011

tage initiativ til at drøfte øget arbejdstid og mulighederne for mere fleksibel arbejdstilrettelæggelse.

- *2020-plan*. Behovet for et højere arbejdsudbud og længere arbejdstid skal samtidig ses i lyset af, at der vil være brug for yderligere initiativer for at sikre finansieringen af velfærdssamfundet på længere sigt. Regeringen vil tage de nødvendige initiativer for at sikre holdbare offentlige finanser og strukturel balance mellem de offentlige indtægter og udgifter i 2015. Konkretiseringen heraf vil ske i en kommende 2020-plan, der skal afløse 2015-planen, *jf. Danmark 2020*. Planen forventes klar omkring årsskiftet 2010/2011.

Boks 5

Regeringens mål for Danmark 2020

1. Danmark skal være blandt de 10 rigeste lande i verden.
2. Det danske arbejdsudbud skal være blandt de 10 højeste i verden.
3. Danske skolebørn skal være blandt de dygtigste i verden.
4. Mindst ét dansk universitet skal ligge i Europas top 10.
5. Danmark skal være blandt de 10 lande i verden, hvor man lever længst.
6. Danmark skal være et grønt bæredygtigt samfund og blandt verdens tre mest energieffektive lande.
7. Danmark skal være blandt de bedste til at skabe lige muligheder.
8. Danmark skal være blandt de mest frie lande og blandt de bedste i Europa til integration.
9. Danskerne skal være et af verdens mest tillidsfulde og trygge folk.
10. Den offentlige sektor skal være blandt de mest effektive og mindst bureaukratiske i verden.

Bilag 1. Regeringens centrale kriseinitiativer

Regeringen har igangsat og gennemført en række initiativer for at understøtte familiernes økonomi samt vækst og beskæftigelse i 2009 og 2010:

- *Finansloven for 2009*: Lempelig finanspolitik blandt andet i kraft af øgede udgifter til offentligt forbrug og lavere skat på arbejdsindkomst.
- *Aftale om en grøn transportpolitik*: Igangsættelse og fremrykning af investeringer og andre tiltag på trafikområdet for 5 mia. kr. i 2009 og 2010.
- *Aftale om Forårspakke 2.0*: Sænker skatten på arbejde, øger arbejdsudbuddet og styrker finansieringsgrundlaget for de offentlige udgifter på sigt. Lempelserne træder i kraft hurtigt, mens finansieringen indføres mere gradvist.
- *Frigivelse af midlerne i Den Særlige Pensionsordning*: Mulighed for at hæve midlerne i Særlige Pensionsordning fra 1. juni 2009, som styrker familiernes disponible indkomster.
- *Renoveringspulje*: Puljen på 1½ mia. kr. til boligforbedringer i helårsbeboelse, herunder energiprojekter, understøtter aktivitet og beskæftigelse i bygge- og anlægssektoren.
- *Kommunale anlægsrammer i 2009*: Aftalt løft af de kommunale anlægsrammer i 2009 på mindst 2 mia. kr. udover det budgetterede.
- *Økonomiaftalen med kommuner for 2010*: Markant investeringsløft i 2010 inden for dagtilbud, folkeskoler, på ældreområdet og øvrige kommunale opgaveområder, så det kommunale anlægsniveau øges med 5 mia. kr. i forhold til det oprindeligt aftalte niveau i 2009.
- *Finansloven for 2010*: Nye vækstskabende aktiviteter, herunder investeringer mv. for 5 mia. kr. i 2010-2013, samt mulighed for skattefrie udbetalinger af opsparede midler på selvpenionsrengskonti på i alt 4½ mia. kr.
- *Grøn Vækst 2.0*: Nedsætter jordskatten og forbedrer vækstvilkårene i landbruget, fødevarerindustrien og følgeindustrierne.

For at afbøde virkningerne af finanskrisen er der herudover taget en række betydelige skridt til at understøtte den finansielle sektor og virksomhederne, herunder:

- *Bankpakke*: Stiller statsgaranti for simple kreditorer i banker og opretter et Afviklingsselskab, der tager hånd om nødlidende pengeinstitutter.
- *Kreditpakke*: Tilbyder penge- og realkreditinstitutter statslige kapitalindskud for at skabe luft i udlånspolitikken, så virksomheder og borgere kan låne penge til sunde projekter.
- *Forbedret likviditet i virksomhederne*: Forlængelse af virksomhedernes kredittider for moms og A-skat mv. Der er indført en lempelig overgang til de normale kredittider.
- *Eksportlån*: Stiller 20 mia. kr. til rådighed til finansiering af eksportlån i regi af Eksportkredit Fonden. Ordningen er blevet udvidet med en forsikringsordning, så den nu er på i alt 30 mia. kr.
- *Erhvervspakke*: Igangsætter en målrettet, midlertidig indsats over for små og mellemstore virksomheder for at understøtte fremtidens vækst og eksport.

GenopretningsPakken
Danmark ud af krisen – regningen betalt
Maj 2010:19

Publikationen kan bestilles
eller afhentes hos:
Rosendahls – Schultz Distribution
Herstedvang 10
2620 Albertslund
Telefon 43 22 73 00
E-mail Distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk
www.rosendahls-schultzgrafisk.dk

Henvendelse om udgivelsen
kan i øvrigt ske til:
Finansministeriet
Christiansborg Slotsplads 1
1218 København K
Telefon 33 92 33 33
E-mail fm@fm.dk
www.fm.dk

ISBN trykt publikation
978-87-92480-62-0

ISBN elektronisk publikation
978-87-92480-63-7

Design BGRAPHIC
Tryk Rosendahls – Schultz Grafisk
Oplag 2000

Publikationen kan hentes på
www.fm.dk



