

ÆNDRINGER AF VILKÅR PÅ ASYLOMRÅDET

Der kommer mange flygtninge til Europa. Det presser alle lande – også Danmark. Og presset stiger dag for dag.

Vi påtager os et ansvar. Men vi skal ikke tage så mange flygtninge, at det truer sammenhængskraften i vores eget land. For antallet betyder noget for, om integrationen kan lykkes. Og det betyder noget for, om vi kan bevare et godt og trygt samfund.

Regeringen har længe ment, at vilkårene på asylområdet betyder noget for, hvor attraktivt det er at søge til Danmark. Derfor indførte regeringen – som noget af det allerførste – en ny og lavere integrationsydelse. Og derfor vil regeringen nu stramme yderligere for asylvilkårene og adgangen til Danmark.

Begrænsning af varigheden af opholdstilladelser til flygtninge

Flygtninge, der får asyl i Danmark, får i dag opholdstilladelser af forskellig varighed afhængig af beskyttelsesbehovet:

1. *Flygtninge omfattet af FN's Flygtningekonvention* får som udgangspunkt opholdstilladelser for 5 år ad gangen.
2. *Flygtninge med beskyttelsesstatus* på grund af individuelle omstændigheder får som udgangspunkt opholdstilladelser for 5 år ad gangen.
3. *Flygtninge med midlertidig beskyttelsesstatus* på grund af generelle forhold får opholdstilladelse for 1 år med mulighed for forlængelse med 2 år ad gangen.

Regeringen foreslår

- at begrænse varigheden af opholdstilladelser til flygtninge, jf. nærmere skemaet nedenfor.

Forslag til ændring af varigheden på opholdstilladelser til flygtninge

	Gældende regler		Nye regler	
	Varighed af 1. opholdstilladelse i dag	Forlængelsesmuligheder efter 1. opholdstilladelse	Varighed af 1. opholdstilladelse fremover	Forlængelsesmuligheder efter 1. opholdstilladelse
Konventionsstatus	5 år	+5 år	3 år	3 år
Almindelig beskyttelsesstatus	5 år	+5 år	2 år	2 år
Midlertid beskyttelsesstatus	1 år	+2 år	1 år	To gange 1 år Derefter +2 år

Opholdstilladelser til flygtninge er tidsbegrænsede. Tidsbegrænsede opholdstilladelser kan forlænges én eller flere gange, medmindre flygtningen ikke længere har behov for beskyttelse. Når en flygtning har været længe nok i Danmark, vil den pågældende kunne søge om permanent opholdstilladelse.

Udskydelse af retten til familiesammenføring for flygtninge med midlertidig beskyttelse

I dag kan flygtninge med midlertidig beskyttelsesstatus som udgangspunkt ikke få familiesammenføring inden for det første år.

Regeringen foreslår

- at adgangen til familiesammenføring til flygtninge med midlertidig beskyttelsesstatus udskydes i 3 år, så den gældende periode på 1 år forlænges til 3 år.

Skærpelse af adgangen til at opnå permanent opholdstilladelse

For at opnå permanent opholdstilladelse skal udlændinge i dag have haft lovligt ophold her i landet i mindst 5 år samt opfylde en række øvrige betingelser, som omfatter bl.a. et beskæftigelseskrav, et danskprøvekrav og et vandelskrav.

Derudover gælder der en særligt lempelig adgang til permanent opholdstilladelse for flygtninge m.fl. Flygtninge, der har boet her i landet i mere end de sidste 8 år, kan meddeles permanent opholdstilladelse, hvis flygtningen har udvist vilje til integration i det danske samfund. Dette gælder, uanset at betingelserne vedrørende gæld til det offentlige, modtagelse af offentlig hjælp, danskprøvekravet og beskæftigelseskravet ikke er opfyldt.

Regeringen foreslår

- at skærpe den tidsmæssige betingelse for permanent opholdstilladelse til mindst 6 års lovligt ophold her i landet for alle udlændinge, dog mindst 4 års ophold for udlændinge, der har udvist en særlig evne og vilje til at integrere sig i det danske samfund,
- at alle udlændinge skal opfylde en række skærpede, ufravigelige betingelser samt yderligere 2 ud af 4 supplerende integrationsrelevante betingelser for at opnå permanent opholdstilladelse,
- at afskaffe den særligt lempelige adgang til permanent opholdstilladelse for flygtninge m.fl.

Regeringens forslag indebærer bl.a., at alle udlændinge – også flygtninge – som udgangspunkt skal opfylde en række skærpede, ufravigelige betingelser samt yderligere 2 ud af 4 supplerende integrationsrelevante betingelser for at opnå permanent opholdstilladelse efter 6 år.

Stramning af reglerne om inddragelse af flygtnings opholdstilladelse mv.

Pas udstedt til flygtninge forsynes i dag med en påtegning om, at passet ikke er gyldigt for rejse til det land, hvor den pågældende risikerer forfølgelse (rejsebegrænsning). Der er typisk tale om flygtningsens hjemland.

Hvis en flygtning rejser på ferie eller andet korterevarende ophold i hjemlandet, og personen ikke længere risikerer forfølgelse, skal en opholdstilladelse som udgangspunkt inddrages ("ferie-reglen"). Ved vurderingen tages der hensyn til, om inddragelse af opholdstilladelsen vil være særligt belastende for personen, f.eks. på grund af nære familiemedlemmer i Danmark eller ringe tilknytning til hjemlandet.

Regeringen foreslår

- at skærpe "ferie-reglen", så der ved vurderingen af, om opholdstilladelsen skal inddrages, fremover skal lægges betydelig vægt på, at flygtningen frivilligt er rejst på ferie i hjemlandet. Den pågældende har dermed selv skabt en formodning for, at forholdene i hjemlandet er sikre, og at personen ikke længere har behov for beskyttelse i Danmark,
- at udvide mulighederne for at meddele flygtninge rejsebegrænsninger. Konkret betyder det, at flygtnings pas kan forsynes med en påtegning om, at passet – ud over f.eks. hjemlandet – ikke er gyldigt til hjemlandets nabolande. På den måde imødegås risikoen for omgåelse af feriereglen ved via nabolande at rejse på ferie i hjemlandet.

Gebyrbetaling

I dag opkræves der ikke gebyrbetaling for en række ansøgninger på udlændingeområdet.

Regeringen foreslår

- at genindføre de gebyrer på familiesammenføringsområdet, som blev afskaffet i 2012 – det vil sige gebyrer for at ansøge om familiesammenføring, herunder forlængelse, samt om efterfølgende permanent opholdstilladelse,
- at indføre gebyrbetaling for flygtninges ansøgning om permanent opholdstilladelse.

Øget egenbetaling for asylansøgere og deres ophold i Danmark

Udlændingestyrelsen har i dag mulighed for at bestemme, at en asylansøger, der har tilstrækkelige midler hertil, selv skal dække udgifter til eget underhold, indkvartering, kost mv. En asylansøger kan pålægges at betale for sit og sin families underhold i op til 90 dage på indkvarteringsstedet.

Regeringen foreslår,

- at der fremover ikke skal gælde nogen grænse for, hvor længe en asylansøger er pålagt at betale for sit eget og sin families underhold mv.

Mulighed for at undersøge, om asylansøgere har medbragte midler

Det er ikke muligt for politiet at undersøge, om en asylansøger medbringer midler, der kan anvendes til dækning af det offentlige udgifter til asylansøgerens underhold, indkvartering, kost mv.

Regeringen foreslår

- at gøre det muligt for politiet at visitere en asylansøger og ransage asylansøgerens bagage med henblik på at sikre penge og værdigenstande til dækning af udgifterne til den pågældendes underhold,
- at gøre det muligt for politiet at beslaglægge sådanne midler til dækning af senere udgifter til asylansøgerens underhold.

Kontante penge og værdigenstande, der er nødvendige til opretholdelse af en beskeden levestandard, er undtaget. Genstande, som har en særlig personlig betydning for asylansøgeren, er også fritaget for beslaglæggelse, medmindre genstandene har en sådan værdi, at det ikke konkret findes rimeligt.

Færre på kostpenge ved øget brug af cafeteriaer på asylcentre

En asylansøger modtager et kontantbeløb i lomme penge til dækning af småforbrødsudgifter samt – hvis den pågældende er indkvarteret i et

asylcenter, hvor asylansøgeren selv skal sørge for mad (selvhushold) – yderligere et beløb i kostpenge til dækning af udgifterne hertil.

Regeringen vil

- i videst muligt omfang indkvartere asylansøgere i centre med cafeteriaordning, således at færre asylansøgere får kostpenge.

Nedsættelse af økonomiske ydelser til asylansøgere

En asylansøger får udgifter til underhold dækket af Udlændingestyrelsen, indtil udlændingen får opholdstilladelse, udrejser eller udsendes. Ansøgeren modtager i den forbindelse et kontantbeløb.

Regeringen foreslår

- at de økonomiske ydelser til asylansøgere nedsættes med i gennemsnit 10 procent for at gøre det mindre attraktivt at være asylansøger i Danmark.

Tilbagerulning af ekstraordinær asylrådgivning

I 2012 blev den eksisterende rådgivning, som varetages af Dansk Flygtningehjælp i asylcentre, øget. Rådgivningsaktiviteterne består bl.a. i rådgivning af asylansøgere på asylcentre, individuel rådgivning af asylansøgere, og rådgivning af frihedsberøvede og asylansøgere i ud- eller afvisningsposition.

Regeringen vil

- tilbagerulle den ekstraordinære asylrådgivning.

Tilbagerulning af asylaftalen

Med Asylaftalen (2012) blev det bl.a. muligt for asylansøgere, herunder afviste asylansøgere, at bo uden for asylcentre og påtage sig ordinær beskæftigelse. Asylansøgere fik endvidere adgang til styrkede tilbud om undervisning og aktivering. Herudover styrkede aftalen fokus på afviste asylansøgers hjemrejse.

Regeringen foreslår

- at tilbagerulle de dele af asylaftalen, der vedrører styrket undervisning og aktivering samt muligheden for at bo og arbejde uden for centrene.

Det betyder bl.a., at det ikke længere skal være muligt for asylansøgere at tage beskæftigelse i Danmark, at bo uden for asylcentre, at deltage i dansk undervisning i fase II, at deltage i ulønnet eller lønnet praktik som led i en ungdomsuddannelse, og at modtage tilbud om eksterne undervisning- og aktiveringstilbud, herunder tilbud om undervisning på produktionsskoler eller deltagelse i arbejdsmarkedsuddannelser.

Regeringen foreslår ingen ændringer af de dele af asylaftalen, der vedrører tilbud rettet mod børn.

Forslag, der har indgået i finanslovsforhandlingerne

Regeringens nye udspil skal ses i sammenhæng med en række udlændingepolitiske forslag, som regeringen tidligere har præsenteret, og som indtil nu har indgået i finanslovsforhandlingerne.

Der er tale om følgende forslag:

- Integrationsydelsen udbredes til at omfatte flere.
- Reform af ægtefællesammenføringsreglerne mv.
- Genindførelse af "integrationspotentiale-kriteriet" ved udvælgelse af kvoteflygtninge.
- Afskaffelse af statens betaling for transport til familiesammenførte til herboende flygtninge.

Der er desuden tale om regeringens tidligere forslag om en reform af reglerne om permanent opholdstilladelse, der nu præsenteres igen i justeret form, jf. nærmere herom ovenfor.

UDSENDELSE AF AFVISTE ASYLANSØGERE MV.

Væksten i antallet af flygtninge til Europa skaber et pres på landenes asylsystemer, indkvarteringsfaciliteter mv. Presset kan dæmpes, hvis der er en effektiv udsendelse af afviste asylansøgere og illegale udlændinge til deres hjemland.

Der er derfor behov for at styrke indsatsen både indenrigs- og udenrigspolitisk, så udsendelse af afviste asylansøgere mv. sker hurtigere og mere effektivt.

Styrket indsats for at udsende afviste asylansøgere og andre udlændinge uden lovligt ophold

Efter de gældende regler skal en udlænding, der har fået endeligt afslag på opholdstilladelse, udrejse. Det gælder f.eks. en afvist asylansøger. Udrejser udlændingen ikke frivilligt inden for den fastsatte frist, sørger politiet for udlændingens udsendelse, om nødvendigt med tvang.

For tiden er der omkring 1.350 afviste asylansøgere fra ca. 50 forskellige lande, der skal udsendes. Til nogle lande gennemføres løbende udsendelser. I forhold til andre lande er udsendelsesprocessen dog langsommelig eller helt fastlåst.

Af det samlede antal udlændinge, der skal udsendes, kommer ca. 500 fra lande, hvor Danmark har et bilateralt udviklingssamarbejde, herunder ca. 325 fra hhv. Somalia, Afghanistan og Bangladesh.

Regeringen vil:

- i langt højere grad samtænke udviklingspolitik, handelspolitik og andre udenrigspolitiske instrumenter for at sikre effektive udsendelser. Målet er bl.a., at politisk dialog og udviklingssamarbejdet i højere grad skal blive en løftestang for at sikre en effektiv udsendelse,
- nedsætte en task force bestående af Udenrigsministeriet, Udlændige-, Integration- og Boligministeriet og Rigspolitiet med henblik på at styrke udsendelsen og koblingen til udviklingssamarbejdet

Øget adgang til frihedsberøvelse af afviste asylansøgere mv.

Der kan i dag ske frihedsberøvelse af en afvist asylansøger i forbindelse med at gennemføre en udsendelse.

Frihedsberøvelse kan ske med henblik på at sikre udlændingens tilstedeværelse i forbindelse med udsendelse. Det betyder, at udlændingen kan frihedsberøves for at undgå, at udlændingen "forsvinder" eller "går under jorden", inden en planlagt udsendelse gennemføres.

Der kan også ske frihedsberøvelse med henblik på at motivere en udlænding til rent faktisk at medvirke til, at det bliver muligt at udsende den pågældende. Det kan f.eks. betyde, at en udlænding, der nægter at underskrive en ansøgning om nyt pas, kan frihedsberøves, indtil den pågældende rent faktisk underskriver. Siden 2005 har denne form for frihedsberøvelse imidlertid ikke været anvendt.

Regeringen foreslår,

- at adgangen til at frihedsberøve afviste asylansøgere og udlændinge uden lovligt ophold med henblik på at sikre deres tilstedeværelse styrkes. Det foreslås således, at der for denne gruppe af udlændinge kan ske frihedsberøvelse på et tidligere tidspunkt i udsendelsesprocessen, såfremt der er tale om udlændinge fra lande, hvor der er udsigt til udsendelse.
- at øge brugen af frihedsberøvelse for at motivere bl.a. afviste asylansøgere til at medvirke til at fremskaffe de fornødne dokumenter.

Kortere udrejsefrist

Udrejsefristen efter endeligt afslag på asyl fastsættes i dag som udgangspunkt til 15 dage.

Regeringen foreslår,

- at udrejsefristen nedsættes fra 15 til 7 dage.

Skærpet kontrol med udlændinge i udrejsecenter

Afviste asylansøgere og kriminelle udlændinge uden lovligt ophold skal i dag tage ophold i et udrejsecenter, hvor der kan foretages adgangskontrol ved personlig inspektion af beboerne.

Regeringen foreslår,

- at der indføres elektronisk adgangskontrol ved ind- og udgang af udrejsecentrene. Formålet er at øge orden og sikkerhed i centeret og at styrke kontrollen med, hvilke beboere der befinder sig i centeret.

Regeringen vil

- finde en egnet lokation, der ligger i afstand fra større byer, hvor der kan placeres et udrejsecenter.

Mere konsekvent brug af meldepligt og opholdspligt

Efter de gældende regler kan en afvist asylansøger og en udlænding uden lovligt ophold pålægges meldepligt hos politiet for at tilskynde de pågældende til at medvirke til udrejsen. Endvidere er der visse muligheder for at pålægge en afvist asylansøger mv. opholdspligt.

REGERINGEN

Regeringen foreslår,

- at meldepligten for afviste asylansøgere og udlændinge uden lovligt ophold skærpes, således at de som udgangspunkt har meldepligt,
- at der mere konsekvent gøres brug af pålæg om opholdspligt over for afviste asylansøgere og udlændinge uden lovligt ophold.

NYE MULIGHEDER FOR AT UDVIDE INDKVARTERINGS- OG TILBAGEHOLDELSKAPACITET MV.

Flere flygtninge og migranter vil lægge pres på den eksisterende kapacitet til indkvartering af asylansøgere og tilbageholdelse af udlændinge.

Regeringen vil derfor give myndighederne særlige muligheder for at håndtere disse udfordringer, hvis de opstår.

Øget kapacitet til indkvartering, herunder telte

Der er primo november ca. 13.000 indkvarterede asylansøgere på asylcentre placeret i 33 forskellige kommuner.

Udlændingestyrelsen arbejder på at finde indkvarteringspladser til det stigende antal asylansøgere, herunder i form af ordinære indkvarteringspladser, men også ved anvendelse af madrassløsninger på skoler, i fællesrum mv. Herudover arbejdes der bl.a. på at etablere et større antal ekstraordinære indkvarteringspladser på Beredskabsstyrelsens centre og Forsvarets kaserner samt ved opstilling af telte mv. I første omgang planlægges der opstillet telte i forbindelse med Beredskabsstyrelsens center i Thisted i løbet af næste uge, til især enlige unge mænd.

Adgang til at fravige planloven i forhold til asylindkvartering

I dag skal Udlændingestyrelsens etablering af indkvarteringspladser til asylansøgere ske i overensstemmelse med planlovgivningen – herunder regions-, kommune- og lokalplaner – og efter godkendelse fra kommunalbestyrelsen mv.

Regeringen foreslår

- at gøre det muligt for udlændinge-, integrations- og boligministeren – hvis det bliver nødvendigt – at beslutte, at ejendomme mv., som skal bruges til indkvartering af asylansøgere, fritages fra at overholde planlovgivningen mv.

En ændret anvendelse af eksisterende bebyggelse og bygge- og anlægsprojekter vil herefter kunne gennemføres uden, at bestemmelser i bl.a. regions-, kommune- og lokalplaner overholdes. Der skal forinden indhentes en udtalelse, men ikke en godkendelse, fra vedkommende kommunalbestyrelse mv.

Adgang til uden ejerens samtykke i akutte tilfælde at gøre brug af offentlig ejendom til asylindkvartering eller tilbageholdelsesfaciliteter

Udlændingestyrelsen tilvejebringer og tilpasser løbende bygningskapacitet til indkvartering af asylansøgere. Det sker bl.a. ved at oprette nye asylcentre.

Politiet er ansvarlig for frihedsberøvede udlændinge uden lovligt ophold. Når det sker, frihedsberøves udlændinge normalt i politiets egne faciliteter eller i kriminalforsorgens institutioner. Det er endvidere politiet, der er ansvarlig for kontrollen med udlændinges indrejse og ophold i Danmark.

Regeringen foreslår

- at gøre det muligt for Udlændingestyrelsen i akutte tilfælde – og uden ejerens samtykke – at gøre brug af offentlig ejendom med henblik på indkvartering af asylansøgere,
- at gøre det muligt for politiet i akutte tilfælde – og uden ejerens samtykke – at gøre brug af offentlig ejendom til tilbageholdelsesfaciliteter mv., herunder med henblik på at understøtte en effektiv kontrol med udlændinges indrejse og ophold i Danmark.

Myndighederne får således i en akut situation en udvidet mulighed for at anvende offentligt ejede bygninger. Det vil således med bestemmelsen blive muligt for myndighederne at gøre brug af f.eks. idrætshaller og nedlagte plejehjem, skoler og fritidshjem mv., hvis det bliver nødvendigt.

Adgang til at pålægge kommunerne operatøransvar for asylcentre

Udlændingestyrelsen har ansvaret for at forsørge og indkvartere asylansøgere. Udlændingestyrelsen har indgået aftaler med en række kommuner og Røde Kors om varetagelsen af operatøransvaret for asylcentre, så det er en kommune eller Røde Kors, der står for driften af asylcentre.

Regeringen foreslår

- at gøre det muligt for Udlændingestyrelsen – hvis det bliver nødvendigt – at pålægge de kommuner, hvor styrelsen har bestemt, at der skal etableres et asylcenter, at stå for driften af asylcentret.

Et sådant pålæg vil alene kunne anvendes, hvis det ikke er muligt gennem frivillige aftaler at få varetaget driften af asylcentre. Et pålæg vil som udgangspunkt indebære, at kommunen bliver ansvarlig for den daglige drift af centeret, hvilket vil sige, at kommunen bliver ansvarlig for forplejning og ophold, sundhedsbehandling, aktivering, undervisning mv. Kommunen vil modtage et vederlag for driften, og vilkårene vil tage afsæt i de aftaler, der i dag er indgået med bl.a. Røde Kors og de eksisterende kommunale operatører.

Mulighed for bistand fra private aktører til at løse myndighedsopgaver på udlændingeområdet

En væsentlig forøgelse af antallet af flygtninge og migranter kan medføre, at det i akutte situationer bliver nødvendigt for politiet og udlændingemyndighederne at få bistand fra private aktører for at skaffe de nødvendige personalemæssige ressourcer til en effektiv opgaveløsning.

Regeringen foreslår

- at gøre det muligt for politiet og Udlændingestyrelsen – hvis det bliver nødvendigt – at få bistand fra private aktører til at løse myndighedsopgaver på udlændingeområdet.

Politiet og Udlændingestyrelsen vil kunne overlade det til private aktører – under politiets eller Udlændingestyrelsens ansvar og ledelse – at bistå med at varetage myndighedsopgaver i forhold til f.eks. kontrol, registrering mv. af asylansøgere og udlændinge med ulovligt ophold, og hvis det er særligt påkrævet bevogtning og transport af frihedsberøvede udlændinge.

Private aktørers bistand vil, hvis det er særligt påkrævet, kunne indebære magtanvendelse, såsom fysisk fastholdelse og brug af håndjern i forbindelse med bevogtning og transport af frihedsberøvede, men ikke brug af f.eks. stav eller peberspray.

NYE MULIGHEDER FOR POLITIETS KONTROL MED UDLÆNDINGES INDREJSE OG OPHOLD I DANMARK OG OPRETHOLDELSE AF RO OG ORDEN

Hvis Danmark oplever en væsentlig forøgelse af indrejste flygtninge og migranter, kan det udfordre politiets kontrol med udlændinges indrejse og ophold i Danmark og opretholdelsen af ro og orden i samfundet. Det kan skærpe behovet for at sikre en effektiv registrering af asylansøgere mv., herunder på hvilket grundlag der søges om asyl. Samtidig er det vigtigt, at Danmark ikke oplever de kaotiske situationer, som vi har set andre steder.

Regeringen vil derfor give myndighederne særlige muligheder for at håndtere disse udfordringer, hvis de opstår.

Oprettelse af modtagecentre

Politiet forventer i løbet af kort tid at kunne etablere modtagecentre på Sydsjælland (Vordingborg Kaserne), i Sønderjylland (Søgårdlejren) og i København (Valby). Her vil være en kapacitet på 3.000-4.000 udlændinge. På modtagecentrene kan politiet – hvis situationen tilsiger det – tilbageholde flygtninge og migranter, indtil der er klarhed over, hvem de er, og hvad de vil i Danmark. Modtagecentrene placeres dér, hvor det giver bedst mening i forhold til at kunne gennemføre en effektiv og hurtig sagsbehandling.

Mulighed for at begrænse domstolsprøvelsen af frihedsberøvede udlændinge til kun efter anmodning

Efter de gældende regler kan politiet bestemme, at en udlænding skal frihedsberøves i op til 3 x 24 timer, hvis det er nødvendigt for at sikre muligheden for udsendelse. Løslades eller udsendes udlændingen ikke inden udløbet af 3 x 24 timer, skal udlændingen fremstilles for en dommer, der tager stilling til, om frihedsberøvelse skal opretholdes.

Hvis det bliver nødvendigt at frihedsberøve et større antal udlændinge, kan det i praksis blive umuligt for politiet at nå at fremstille frihedsberøvede for en dommer inden for 3 x 24 timer. I en sådan situation vil politiet i dag skulle løslade de pågældende.

Regeringen foreslår

- at ændre reglerne, så udlændinge-, integrations- og boligministeren – hvis det bliver nødvendigt – kan bestemme, at kravet i udlændingeloven om domstolsprøvelse af frihedsberøvelse inden for 3 x 24 timer suspenderes i den fornødne periode. I

suspensionsperioden sker domstolsprøvelse alene efter anmodning og ikke nødvendigvis inden for 3 x 24 timer.

Formålet er at sikre, at politiet ikke bliver nødsaget til at løslade udlændinge, alene fordi det i praksis vil være umuligt at fremstille et meget betydeligt antal udlændinge for en dommer inden for 3 x 24 timer.

Mulighed for at tilbageholde asylansøgere med henblik på at fastlægge identitet mv.

En væsentlig forøgelse af indrejste flygtninge og migranter kan udfordre politiets mulighed for at gennemføre kontrollen med udlændinge, der indrejser, herunder asylansøgere. Asylansøgere kan som udgangspunkt ikke i dag tilbageholdes med henblik på at fastlægge deres identitet mv.

Regeringen foreslår

- at gøre det muligt for politiet at tilbageholde asylansøgere i en kortere periode i forbindelse med deres indrejse i Danmark med henblik på at fastlægge deres identitet mv.

Politiet vil derved få mulighed for at tilbageholde asylansøgere, mens den fornødne sagsbehandling foretages – herunder identitetstjek, visitering, registrering mv. – indtil grundlaget for asylansøgningen er fastlagt.

Skærpelse af straffen for tiggeri

En eskalering af flygtninge- og migrantsituation kan medføre en stigning i antallet af tiggere i Danmark. Det er i dag en betingelse for, at politiet kan gribe ind over for tiggere, at politiet først udsteder og registrerer en advarsel og derpå konstaterer et nyt tilfælde af tiggeri. Straffen for tiggeri i førstegangstilfælde er i dag almindeligvis 7 dages betinget fængsel.

Regeringen foreslår

- at afskaffe kravet om forudgående advarsel fra politiet,
- at straffen for tiggeri gennemgående fordobles og gøres ubetinget, hvilket betyder, at udgangspunktet vil blive 14 dages ubetinget fængsel i førstegangstilfælde.

Formålet med at afskaffe kravet om forudgående advarsel er at give politiet mulighed for en mere effektiv håndhævelse, herunder bedre muligheder for at sikre varetægtsfængsling af udenlandske tiggere, indtil en eventuel udvisning kan gennemføres. Derudover vil en skærpelse af straffen sende et signal til potentielle tilrejsende om, at tiggeri kan føre til fængselsstraf.

Mulighed for at standse bus-, tog- og færgedrift

Der kan opstå situationer, hvor et ekstremt stort antal udlændinge forsøger at indrejse ulovligt i Danmark. Det kan blive nødvendigt at tage ekstraordinære værktøjer i brug for at håndtere en sådan situation.

Regeringen foreslår

- at politiet skal kunne meddele forbud mod visse former for personbefordring (tog-, bus- og færgedrift) over danske landegrænser.

Forbud kan meddeles i tilfælde, hvor det må anses for nødvendigt for at afværge betydelig forstyrrelse af den offentlige orden og fare for den offentlige sikkerhed.

Politiet vil kunne meddele forbud til operatører i enkeltstående tilfælde, f.eks. i forhold til en konkret færge. Politiet vil endvidere kunne udstede forbud til flere operatører, hvis det midlertidigt bliver nødvendigt for at håndtere situationen.

I det omfang et sådant forbud udgør ekspropriation, vil der være ret til erstatning fra staten.

MERE FLEKSIBEL BOLIGPLACERING

Flere flygtninge gør det nødvendigt at hjælpe kommunerne, som står med lokale udfordringer. Kommunerne har en forpligtelse og voksende opgave med at finde passende boliger til de personer, der meddeles asyl. Der er regler for boligernes standard, hvilket kan gøre det udfordrende at finde tilstrækkeligt med passende boliger.

Lettelse af krav om rum mv. ved boligplacering af flygtninge

Kommunerne er forpligtet til at finde en bolig inden for integrationslovens bestemmelser. Der er eksempelvis krav om, at der ikke må bo flere enlige i samme rum. Disse krav gælder, selvom boligen kun er midlertidig.

Regeringen foreslår

- give kommunerne adgang til at dispensere fra visse af integrationsbestemmelser i forbindelse med midlertidige indkvarteringssteder, så kommunerne får større fleksibilitet og bedre muligheder for at indkvartere flygtninge.

Lettelse af regler om støj og miljø ved boligplacering af flygtninge

Når kommunerne skal finde boliger til flygtninge, skal det ske inden for rammerne af planloven mv. Der gælder bl.a. støjkrav, også i forhold til boliger, der kun er midlertidige.

Regeringen foreslår

- at der findes løsninger, der i forhold til støjkrav gør reglerne mere fleksible, når det drejer sig om midlertidige opholdssteder, så kommunerne får større fleksibilitet og bedre muligheder for at indkvartere flygtninge.

Styrket integrationsprogram

Kommunerne overtager ansvaret for flygtninge, når der er meddelt asyl. En del af ansvaret indebærer, at kommunen igangsætter et 3-årigt integrationsprogram. De mange nye flygtninge vil indebære en udfordring for integrationsindsatsen i kommunerne.

Regeringen foreslår

- at styrke det eksisterende integrationsprogram. Programmet skal bl.a. være mere jobrettet. Og reglerne skal saneres, så kommunerne kan fokusere på at integrere de mange flygtninge, ligesom der vil blive set på, hvordan frivillige kan understøtte den gode integration.

Regeringen fremlægger et konkret udspil til et nyt integrationsprogram omkring årsskiftet.