

## **ÆNDRINGER AF VILKÅR PÅ ASYLOMRÅDET**

**Der kommer mange flygtninge til Europa. Det presser alle lande – også Danmark. Og presset stiger dag for dag.**

**Vi påtager os et ansvar. Men vi skal ikke tage så mange flygtninge, at det truer sammenhængskraften i vores eget land. For antallet betyder noget for, om integrationen kan lykkes. Og det betyder noget for, om vi kan bevare et godt og trygt samfund.**

**Regeringen har længe ment, at vilkårene på asylområdet betyder noget for, hvor attraktivt det er at søge til Danmark. Derfor indførte regeringen – som noget af det allerførste – en ny og lavere integrationsydelse. Og derfor vil regeringen nu stramme yderligere for asylvilkårene og adgangen til Danmark.**

### **Begrænsning af varigheden af opholdstilladelser til flygtninge**

Flygtninge, der får asyl i Danmark, får i dag opholdstilladelser af forskellig varighed afhængig af beskyttelsesbehovet:

1. *Flygtninge omfattet af FN's Flygtningekonvention* får som udgangspunkt opholdstilladelser for 5 år ad gangen.
2. *Flygtninge med beskyttelsesstatus* på grund af individuelle omstændigheder får som udgangspunkt opholdstilladelser for 5 år ad gangen.
3. *Flygtninge med midlertidig beskyttelsesstatus* på grund af generelle forhold får opholdstilladelse for 1 år med mulighed for forlængelse med 2 år ad gangen.

### Regeringen foreslår

- at begrænse varigheden af opholdstilladelser til flygtninge, jf. nærmere skemaet nedenfor.

## Forslag til ændring af varigheden på opholdstilladelser til flygtninge

	Gældende regler		Nye regler	
	Varighed af 1. opholdstilladelse i dag	Forlængelsesmuligheder efter 1. opholdstilladelse	Varighed af 1. opholdstilladelse fremover	Forlængelsesmuligheder efter 1. opholdstilladelse
Konventionsstatus	5 år	+5 år	3 år	3 år
Almindelig beskyttelsesstatus	5 år	+5 år	2 år	2 år
Midlertid beskyttelsesstatus	1 år	+2 år	1 år	To gange 1 år Derefter +2 år

Opholdstilladelser til flygtninge er tidsbegrænsede. Tidsbegrænsede opholdstilladelser kan forlænges én eller flere gange, medmindre flygtningen ikke længere har behov for beskyttelse. Når en flygtning har været længe nok i Danmark, vil den pågældende kunne søge om permanent opholdstilladelse.

### Udskydelse af retten til familiesammenføring for flygtninge med midlertidig beskyttelse

I dag kan flygtninge med midlertidig beskyttelsesstatus som udgangspunkt ikke få familiesammenføring inden for det første år.

#### Regeringen foreslår

- at adgangen til familiesammenføring til flygtninge med midlertidig beskyttelsesstatus udskydes i 3 år, så den gældende periode på 1 år forlænges til 3 år.

### Skærpelse af adgangen til at opnå permanent opholdstilladelse

For at opnå permanent opholdstilladelse skal udlændinge i dag have haft lovligt ophold her i landet i mindst 5 år samt opfylde en række øvrige betingelser, som omfatter bl.a. et beskæftigelseskrav, et danskprøvekrav og et vandelskrav.

Derudover gælder der en særligt lempelig adgang til permanent opholdstilladelse for flygtninge m.fl. Flygtninge, der har boet her i landet i mere end de sidste 8 år, kan meddeles permanent opholdstilladelse, hvis flygtningen har udvist vilje til integration i det danske samfund. Dette gælder, uanset at betingelserne vedrørende gæld til det offentlige, modtagelse af offentlig hjælp, danskprøvekravet og beskæftigelseskravet ikke er opfyldt.

Regeringen foreslår

- at skærpe den tidsmæssige betingelse for permanent opholdstilladelse til mindst 6 års lovligt ophold her i landet for alle udlændinge, dog mindst 4 års ophold for udlændinge, der har udvist en særlig evne og vilje til at integrere sig i det danske samfund,
- at alle udlændinge skal opfylde en række skærpede, ufravigelige betingelser samt yderligere 2 ud af 4 supplerende integrationsrelevante betingelser for at opnå permanent opholdstilladelse,
- at afskaffe den særligt lempelige adgang til permanent opholdstilladelse for flygtninge m.fl.

Regeringens forslag indebærer bl.a., at alle udlændinge – også flygtninge – som udgangspunkt skal opfylde en række skærpede, ufravigelige betingelser samt yderligere 2 ud af 4 supplerende integrationsrelevante betingelser for at opnå permanent opholdstilladelse efter 6 år.

**Stramning af reglerne om inddragelse af flygtnings opholdstilladelse mv.**

Pas udstedt til flygtninge forsynes i dag med en påtegning om, at passet ikke er gyldigt for rejse til det land, hvor den pågældende risikerer forfølgelse (rejsebegrænsning). Der er typisk tale om flygtningsens hjemland.

Hvis en flygtning rejser på ferie eller andet korterevarende ophold i hjemlandet, og personen ikke længere risikerer forfølgelse, skal en opholdstilladelse som udgangspunkt inddrages ("ferie-reglen"). Ved vurderingen tages der hensyn til, om inddragelse af opholdstilladelsen vil være særligt belastende for personen, f.eks. på grund af nære familiemedlemmer i Danmark eller ringe tilknytning til hjemlandet.

Regeringen foreslår

- at skærpe "ferie-reglen", så der ved vurderingen af, om opholdstilladelsen skal inddrages, fremover skal lægges betydelig vægt på, at flygtningen frivilligt er rejst på ferie i hjemlandet. Den pågældende har dermed selv skabt en formodning for, at forholdene i hjemlandet er sikre, og at personen ikke længere har behov for beskyttelse i Danmark,
- at udvide mulighederne for at meddele flygtninge rejsebegrænsninger. Konkret betyder det, at flygtnings pas kan forsynes med en påtegning om, at passet – ud over f.eks. hjemlandet – ikke er gyldigt til hjemlandets nabolande. På den måde imødegås risikoen for omgåelse af feriereglen ved via nabolande at rejse på ferie i hjemlandet.

### **Gebyrbetaling**

I dag opkræves der ikke gebyrbetaling for en række ansøgninger på udlændingeområdet.

#### Regeringen foreslår

- at genindføre de gebyrer på familiesammenføringsområdet, som blev afskaffet i 2012 – det vil sige gebyrer for at ansøge om familiesammenføring, herunder forlængelse, samt om efterfølgende permanent opholdstilladelse,
- at indføre gebyrbetaling for flygtninges ansøgning om permanent opholdstilladelse.

### **Øget egenbetaling for asylansøgere's ophold i Danmark**

Udlændingestyrelsen har i dag mulighed for at bestemme, at en asylansøger, der har tilstrækkelige midler hertil, selv skal dække udgifter til eget underhold, indkvartering, kost mv. En asylansøger kan pålægges at betale for sit og sin families underhold i op til 90 dage på indkvarteringsstedet.

#### Regeringen foreslår,

- at der fremover ikke skal gælde nogen grænse for, hvor længe en asylansøger er pålagt at betale for sit eget og sin families underhold mv.

### **Mulighed for at undersøge, om asylansøgere har medbragte midler**

Det er ikke muligt for politiet at undersøge, om en asylansøger medbringer midler, der kan anvendes til dækning af det offentlige udgifter til asylansøgerens underhold, indkvartering, kost mv.

#### Regeringen foreslår

- at gøre det muligt for politiet at visitere en asylansøger og ransage asylansøgerens bagage med henblik på at sikre penge og værdigenstande til dækning af udgifterne til den pågældendes underhold,
- at gøre det muligt for politiet at beslaglægge sådanne midler til dækning af senere udgifter til asylansøgerens underhold.

Kontante penge og værdigenstande, der er nødvendige til opretholdelse af en beskeden levestandard, er undtaget. Genstande, som har en særlig personlig betydning for asylansøgeren, er også fritaget for beslaglæggelse, medmindre genstandene har en sådan værdi, at det ikke konkret findes rimeligt.

### **Færre på kostpenge ved øget brug af cafeteriaer på asylcentre**

En asylansøger modtager et kontantbeløb i lomme penge til dækning af småforbrødenheder samt – hvis den pågældende er indkvarteret i et

asylcenter, hvor asylansøgeren selv skal sørge for mad (selvhushold) – yderligere et beløb i kostpenge til dækning af udgifterne hertil.

Regeringen vil

- i videst muligt omfang indkvartere asylansøgere i centre med cafeteriaordning, således at færre asylansøgere får kostpenge.

**Nedsættelse af økonomiske ydelser til asylansøgere**

En asylansøger får udgifter til underhold dækket af Udlændingestyrelsen, indtil udlændingen får opholdstilladelse, udrejser eller udsendes. Ansøgeren modtager i den forbindelse et kontantbeløb.

Regeringen foreslår

- at de økonomiske ydelser til asylansøgere nedsættes med i gennemsnit 10 procent for at gøre det mindre attraktivt at være asylansøger i Danmark.

**Tilbagerulning af ekstraordinær asylrådgivning**

I 2012 blev den eksisterende rådgivning, som varetages af Dansk Flygtningehjælp i asylcentre, øget. Rådgivningsaktiviteterne består bl.a. i rådgivning af asylansøgere på asylcentre, individuel rådgivning af asylansøgere, og rådgivning af frihedsberøvede og asylansøgere i ud- eller afvisningsposition.

Regeringen vil

- tilbagerulle den ekstraordinære asylrådgivning.

**Tilbagerulning af asylaftalen**

Med Asylaftalen (2012) blev det bl.a. muligt for asylansøgere, herunder afviste asylansøgere, at bo uden for asylcentre og påtage sig ordinær beskæftigelse. Asylansøgere fik endvidere adgang til styrkede tilbud om undervisning og aktivering. Herudover styrkede aftalen fokus på afviste asylansøgers hjemrejse.

Regeringen foreslår

- at tilbagerulle de dele af asylaftalen, der vedrører styrket undervisning og aktivering samt muligheden for at bo og arbejde uden for centrene.

Det betyder bl.a., at det ikke længere skal være muligt for asylansøgere at tage beskæftigelse i Danmark, at bo uden for asylcentre, at deltage i dansk undervisning i fase II, at deltage i ulønnet eller lønnet praktik som led i en ungdomsuddannelse, og at modtage tilbud om eksterne undervisning- og aktiveringstilbud, herunder tilbud om undervisning på produktionsskoler eller deltagelse i arbejdsmarkedsuddannelser.

Regeringen foreslår ingen ændringer af de dele af asylaftalen, der vedrører tilbud rettet mod børn.

**Forslag, der har indgået i finanslovsforhandlingerne**

Regeringens nye udspil skal ses i sammenhæng med en række udlændingepolitiske forslag, som regeringen tidligere har præsenteret, og som indtil nu har indgået i finanslovsforhandlingerne.

Der er tale om følgende forslag:

- Integrationsydelsen udbredes til at omfatte flere.
- Reform af ægtefællesammenføringsreglerne mv.
- Genindførelse af "integrationspotentiale-kriteriet" ved udvælgelse af kvoteflygtninge.
- Afskaffelse af statens betaling for transport til familiesammenførte til herboende flygtninge.

Der er desuden tale om regeringens tidligere forslag om en reform af reglerne om permanent opholdstilladelse, der nu præsenteres igen i justeret form, jf. nærmere herom ovenfor.